

# 党建统领 整镇推进 抱团发展

## 莱西市马连庄镇“三改促三转”工作机制的实践与探索

随着城镇化的不断加速,农村组织结构、经济结构、社会结构发生了深刻变革,农村空心化、党员老龄化、村级党组织选人难、集体经济发展滞后等问题日益凸显,成为制约乡村振兴的堵点。2017年以来,马连庄镇按照“以镇带村、整镇推进、全域提升”思路,紧盯农村基层党组织服务能力不强、发展动力不足等问题,以基层组织管理体制改革为引领、土地规模化流转改革为切入点、镇村两级国有(集体)公司为抓手,建立党建统领“三改促三转”工作机制,变“村级各自为战”为“镇村联动发展”,乡村产业振兴取得明显成效。先后被评为“山东省干事创业好班子”“山东省文明村镇”。

### 一、立足镇域,剖析问题

马连庄镇辖7个行政村77个自然村,4.8万人口,是胶东地区著名的“瓜果之乡”“甜瓜小镇”。马连庄镇在推进设施农业高端化、规模农业区域化、特色农业品牌化、生产全程标准化过程中,遇到了一些突出问题:农民种植土地积极性低,受制于农产品价格和小而散的种植方式,农业产出效益越来越低,农村开始出现撂荒现象;农民在土地流转中缺少议价权,农户之间流转只需200~300元/亩,土地作为最重要的生产资料,价值没有得到应有的体现;村集体流转土地积极性不高,村集体作为土地的所有者,提供了流转服务,却没有享受到流转收益,逐渐成为土地流转的旁观者。

针对上述问题,马连庄镇党委探索建立了“党组织+企业+村集体(公司)+农户”四方参与的土地流转新模式,市镇两级注资成立了青岛马连庄农业发展有限公司,形成了以基层组织管理体制改革促资源利用方式转变、以发展平台改革促经营方式转变为主要内容的“三改促三转”工作机制,有力推动整镇抱团发展,镇域的乡村振兴全面起势。

### 二、脚踏实地,积极应对

(一)坚持以镇带村,以基层组织管理体制改革促资源利用方式转变,夯实党建统领抱团发展的组织基础。打破就农村抓农村的路径依赖,把重塑农村基层党组织体系作为切入点,强化镇村党组织整合资源功能,实现整镇推进、全域提升。一是加强统筹谋划。发挥镇党委在推进乡村振兴中的主体作用,确立了“抓镇带村、整镇推进、全域提升”的总体思路,将基层组织管理体制和土地流转改革作为突破口,搭建平台、盘活资源,探索乡村振兴新路径。二是强化镇村党组织政治引领。坚持抓镇带村、镇村联动,撤销原77个农村党支部,成立7个新村党委,每个新村党委分别下设组织管理、产业发展、综合治理、文明实践、群团组织5个专业党支部和2~3个网格党支部,构建“镇党委—新村党委—网格(专业)党支部—党小组”的组织链条,强化了党对农村工作的全面领导。同时,依法依规撤销原77个村委会,成立7个新村村委会,2019年在青岛率先完成全镇建制新村村委会选举,依托新成立的新村财务管理中心,扎实推进“三资”清理清缴,有的村庄20多年未清理的账务得到了彻底清理。

(二)坚持整镇推进,以土地规模化流转改革促资源利用方式转变,激发党建统领抱团发展的资源活力。一是推动土地规模化流转。针对农村种植效益低、



河崖村  
红色教育基地。



马连庄  
镇农民丰收节。



平整的  
乡村道路。



游客  
在万寿菊园中采菊。

流转价格低、村集体参与程度低、社会工商资本进入难等问题,成立镇级国有农业平台公司,探索推行“党组织+企业+村集体(公司)+农户”土地流转模式,健全党群利益联结机制。企业通过流转土地发展高效农业,不断提高收益,农户享有土地流转收益和企业分红收益,村集体按农户经营权流转收益的20%获得所有权收益金,农业公司通过土地议价权取得增值收益,引导农村土地经营权规范有序流转,实

现“四方”共赢。截至2020年5月,已流转土地3万多亩,发展现代农业园区20个,带动村集体增收600万元,群众增收1000多万元。二是激活市场主体。为激活乡镇发展活力,马连庄镇党委在莱西市率先成立了国有农业公司,作为全镇乡村振兴的实施主体,进行项目服务、实体运营和经济成分改造。2019年12月,新村选举结束后,又通过产业发展党支部,在各新村成立了乡村振兴公司,通过乡村振兴公司对现

有农业合作组织进行整合,形成了“镇农业公司—新村乡村振兴公司—合作社—基地”的市场主体结构框架,推动农业真正融入市场。三是推动农业布局规模化。在土地规模化的基础上,马连庄镇党委又组织各个新村,通过优化要素设置,合理设置特色作物发展区域,设置了甜瓜、草莓、大梨、苹果4大发展片区,实现农业产业布局的规模化。同步推动“农旅融合”,规划用2~3年时间,建设万亩花海,实现农耕文化、红色文化与乡村旅游的有机融合,2020年种植了5000亩万寿菊,在增收的同时,吸引了大量的游客参观打卡。

(三)坚持全域提升,以发展平台改革促经营方式转变,释放党建统领抱团发展的产业红利。一是整合资源。充分发挥镇党委统筹作用和国有平台作用,将镇村两级土地、水利设施、房屋和土地使用权、林权等资源整合到镇农业公司,形成有效资产,通过资产授信方式,获得发展资金,推动农村资源资产化、资产资本化、资本市场化,获得农商行和农发行贷款授信3.3亿元。二是叠加政策。坚持发挥党委统领作用,积极整合叠加各类政策,2018年以来,以农业公司为平台,先后争取扶贫、乡村振兴、青岛北部绿色生态屏障等政策资金,建设了青岛扶贫产业园、金银花基地、河崖阳光玫瑰基地、青岛甜瓜产业园、军武河产业园、车厘子基地等现代农业园区,扩大政策叠加效应。仅通道林就达到4000多亩,形成了镇村“绿色银行”。三是吸引工商资本下乡。坚持市场化思维,积极吸引社会工商资本参与乡村振兴,通过镇党委政府背书等形式,推动镇农业公司与顺丰、美团等大企业合作,做大做强镇级公司实体业务,搭建地方特色农产品营销平台,为农民和企业赋能、增信。依托与顺丰集团合作成立胶东瓜果预处理中心,2019年11月在深圳举行了青岛莱西特色农产品推介会,推介会当天达成交易意向1200万元,3个多月时间实现销售收入5000多万元。

### 三、总结经验,继往开来

(一)必须坚持党对农村工作的全面领导。要实现乡村振兴,基层党组织必须要发挥统筹引领作用,要敢于打破传统的惯性思维和条条限制,强化区域统筹。马连庄镇对基层党组织进行调整优化,合理设置了产业发展、文明实践等专业型党支部,通过抓党建、抓发展、抓治理、抓服务,实现了党对农村的全面领导。

(二)必须坚持市场化思维推进乡村振兴。要想激活农村经济的“一池春水”,必须充分发挥乡镇党委作用,用市场化思维,盘活农村资源、资产、资金。马连庄镇党委探索成立镇级国有平台公司,推进资源资产化、资产资本化、资本市场化,获得了金融支持,引进了顺丰集团、开展红色小镇建设等工作,拉开了党建引领乡村振兴大幕。

(三)必须坚持问题导向突破创新。习近平总书记讲过:“一些问题,之所以长期得不到有效解决,一个重要原因是情况还吃得不透,病根还找得不准”。乡村要振兴,必须坚持抓镇促村、整镇推进、全域提升的思路,关键就是乡镇党委。莱西市马连庄镇党委以问题为导向,以改革为突破,架起党群沟通桥梁,树立了党的威信,夯实了群众基础。

文/图 纪伟刚 谢浩军