

□半岛全媒体记者 于红靓



“考察一个城市首先看规划”。城市发展，规划先行，谋定而后动。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提到，“坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。”一座城市的未来如何发展，国土空间规划的重要性不言而喻。近日，青岛市自然资源和规划局党组书记、局长姜德志从践行新发展理念、谋划城市成长坐标、推动胶东经济圈一体化发展等角度，详谈如何优化国土空间开发保护格局，让城市发展更具竞争力、更可持续。

绘就美好蓝图 构筑高质量发展国土空间

专访青岛市自然资源和规划局党组书记、局长姜德志

践行新发展理念 优化国土空间开发保护格局

国土空间规划是城市可持续发展指南，是国土空间各项开发建设保护活动的法定依据，是市委市政府落实国家发展战略、统筹各类空间需求的政策平台和行动纲领。

市自然资源和规划局局长姜德志提到，本轮国土空间总体规划将贯彻习近平生态文明思想，践行新发展理念，坚持一优三高（即生态优先，高质量发展、高品质生活、高水平治理），优化国土空间开发保护格局，推动形成绿色发展的生产生活方式。

坚持生态优先、保护优先，树立底线思维，以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础，保护好以胶州湾、崂山等为核心的山海岛湾自然地理格局和胶莱平原粮食主产区，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，科学布局生态空间、农业空间和城镇空间，提升生态服务功能，保障粮食安全，引导城镇集约适度。

坚持高质量发展。尊重顺应城市发展规律，实施聚湾强心战略，提升环胶州湾地区发展密度和浓度，打造内生活力的环湾都市区，带动全域统筹发展，构筑“多中心、网络化、组团式、开放型”国际化大都市空间布局，搭建高质量发展空间平台。聚焦国家和区域战略落实，优化资源要素配置，以更高标准、更高水平、更高质量规划建设上合示范区、自贸区、临空经济区、蓝色硅谷等战略承载区，打造城市发展重要增长极和链接全球的重要功能节点。

坚持高品质生活。树立人民为中心的人民的主旨思想，回应市民对美好生活的向往，按照以人为本、适度超前、分级配置的原则，以通勤空间尺度和设施服务半径为参照，构建都市生活圈、地区生活圈和社区生活圈，推进基本公共服务均等化，完善国际化、高端化的消费休闲设施，加大人才公寓、安居住房和低成本创新创业空间的供给，实现产城融合、职住平衡，打造宜业宜居宜游之城。

坚持高水平治理。深入实施城市更新，促进市南中山路、市北老港区、李沧娄山后等旧城区、旧工业区的更新提质，传承历史文脉、织补城市肌理、完善服务设施、改善环境品质、植入新兴业态，有效治理大城市病，实现城市功能完善、土地集约利用、产业空间拓展、市民方便宜居。推进全域土地综合整治和生态环境系统治理，实施高标准农田建设、后备耕地整理，加强海湾滩涂、河流山体的生态修复，打造山海林田生命共同体，构筑美丽国土空间。



青岛市自然资源和规划局党组书记、局长姜德志。

高点定位 科学谋划城市“成长坐标”

“訖谟定命，远猷辰告”。以什么样的眼光定位城市、什么样的标准建设城市决定了城市的未来。青岛自开埠建制以来，城市地位不断攀升，实现从小渔村到国家沿海重要中心城市的嬗变。2018年6月上合峰会的成功举办，更是标志着青岛由此迈入国际化大都市行列。站在新的历史起点，面对国际国内发展形势的变化，亟需科学谋划城市“成长坐标”，指明城市发展方向。

姜德志局长表示，新一轮国土空间总体规划将坚持世界眼光、国际标准、中国特色和高点定位，贯彻党的十九届五中全会精神，围绕“一带一路”、海洋强国、军民融合、新旧动能转换等国家战略的实施，清醒认知城市发展资源禀赋和短板不足，深入研判国内外发展变化趋势，准确把握城市战略定位。

落实国家赋予青岛打造“一带一路”国际新平台的使命，发挥海陆双向桥头堡的区位优势，抢抓RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）机遇，夯实对外开放基石，增强机场、港口枢纽能级，发挥上合示范区、自贸区等开放平台作用，汇聚国际高端要素，强化商务金融、科技创新、文化交往等核心功能，构建国内大循环的战略支点和国内国际双循环的战略链接，巩固和提升青岛在国家对外开放和区域协调发展格局中的中心地位。

落实习近平总书记视察山东视察青岛关于经略海洋的重要指示精神，围绕建设世界一流海洋港口、完善现代海洋产业体系、绿色可持续海洋生态环境的总体目标，依托青岛良好的海洋产业基础、富集的海洋科教资源、优越的滨海人

居环境，持续推进“海洋攻势”，以邮轮港区、蓝色硅谷、董家口港城、古镇口军民融合发展示范区等战略承载区为空间支撑，加快航运金融、海洋科技、海洋生物、海工装备、滨海旅游等涉海产业的高端化、集聚化发展，利用好海洋之最大空间、最大资源、最大动能，推动城市实现蓝色跨越，建设全球海洋中心城市。

落实国家关于稳中求进、促进需求侧改革的战略部署，围绕人民群众对美好生活的向往需求，发挥国际滨海旅游城市知名度和既有消费中心优势，扩大消费市场、丰富消费业态、拓展消费空间，推动李村、台东等传统商圈升级，加快空港免税消费中心、浮山湾时尚消费中心、灵山湾影视文化消费中心、即墨国际商贸城消费中心等建设，完善文化休闲、旅游度假等新型消费供给，培植具有国际影响力的消费品牌，打造国际消费中心和滨海旅游度假目的地。

落实新旧动能转换战略，坚持创新引领、产业兴市，依托蓝色硅谷、崂山创智谷、古镇口科教园、高新区等功能板块，统筹布局大科学装置、科研院所和各级公共技术创新平台，构筑山海科技创新走廊。加快即墨汽车城、莱西姜山、董家口临港产业及平度新河、蓝村等产业组团的规模化、集约化发展，推进娄山后、黄岛石化区等旧工业区的转型提质，划定产业区块控制线，稳定工业用地规模比例，保障高端制造和新兴产业发展，培育13条千亿级产业链。产城创有机融合、同频共振，打造国家重要的科技创新中心和先进制造业基地。

区域协同 推动胶东半岛一体化发展

胶东半岛，青岛、烟台、威海、潍坊、

日照，在这片超5万平方公里的区域内，五市地缘相近，文脉相通，这里正在打造全省高质量发展的强劲引擎。如何发挥规划协同作用？

立足胶东五市资源禀赋和发展基础，姜德志局长从四个层面提出胶东半岛一体化发展的总体构想——互联互通，构筑高效通勤圈；互补融合，构筑协同都市圈；分工协作，构筑紧密功能圈；共治共享，构筑生态宜居圈。

构筑高效通勤圈。对接“八横八纵”国家高铁网，加快省域高铁和半岛城际铁路建设，完善高速路网体系，增强五市交通联系，打造轨道上的胶东半岛，构筑“一小时”通勤圈；优化港口群、机场群分工，发挥重大交通枢纽的组合优势，共拓内陆腹地，发挥胶东半岛作为山东开放桥头堡和沿黄流域出海口的作用，推动形成东西双向共济、海陆内外联动的开放新格局。

构筑协同都市圈。按照相对独立、错位发展、互补融合的原则，优化胶东半岛城镇空间布局，增强青岛区域中心城市的集聚和扩散能力，提升烟威潍日主城区的内核作用，共同带动半岛地区中小城市、小城镇统筹均衡发展，构筑协同都市圈。

构筑生态宜居圈。共同抓好大保护、协同推进大治理，推进莱州湾、丁字湾、大沽河等区域重要生态空间的环境综合治理，保护好胶东半岛山海河岛湾的自然生态格局，构筑美丽国土空间。坚持以人民为中心，加快完善五市基本公共服务网络，共建共享高端化、国际化的区域性公共设施。依托优质生态环境和生活服务，构筑产城融合、绿色健康的生态宜居圈，让胶东半岛成为令人向往的生活居住地、生活目的地。