

姜山镇重塑村级组织架构

强化工作流程再造和制度机制建设,建立共建共治共享乡村治理新格局

姜山镇位于莱西市最南端,是全国重点镇、国家级生态镇、山东省重点示范镇、青岛市组团发展的姜山新城。全镇总面积217.28平方公里,辖12个行政村、94个自然村,总人口10.2万人,是莱西市面积最大、人口最多的镇办。姜山镇历史悠久,有传说中秦始皇东渡的黄土台,李世民征战的保驾山,清乾隆年间姜山“二衙”,胶东第一个农村党支部就诞生在姜山镇前保驾山村,现已成为青岛市“传承红色基因,争做时代新人”主题教育示范基地。

姜山工业产业突出。先后落户内外资企业400多家,规模以上企业80多家,以北汽新能源汽车为引领,建成了全国规模最大的新能源汽车产业基地,“新能源汽车、高端智能制造、现代生物医药”三大产业集群化发展,成为青岛市先进制造业功能园区,山东省新能源汽车产业集聚区。

党的十九届四中全会《决定》提出,要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。在新形势下,为深化拓展“莱西经验”,姜山镇突出抓好八个方面,深入推进农村治理体系和治理能力现代化。

一是重塑村级组织架构。加强和创新社会治理,是完善好发展中国特色社会主义社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,姜山镇围绕深入拓展莱西经验,因地制宜重塑党组织和村委会架构,全面提升基层党组织的组织力,打造共建共治共享的社会治理新格局。在组织架构构建上,从建立适应农村发展的区域化大党建工作格局着眼,针对村庄之间发展不平衡,特别是个别村级党组织软弱涣散,暂时又无合适人选,村级党组织战斗堡垒作用发挥不突出,村级矛盾纠纷多,不稳定因素多,村集体经济发展难,公益事业开展难,群众满意度不高等问题,结合新时代基层党建发展需要,重塑基层党组织架构,截至5月中旬,全镇12个社区新村党委、村党委、监督委员会选举工作全部顺利完成,共选举产生新村党委成员80人,村委会成员82人,成为全市第一个整镇实现新村党组织书记和村民委员会主任100%“一肩挑”的乡镇,构建了“镇党委+新村党委+党支部+党员中心户+党员”的组织体系,建立了更符合农村发展的区域化大党建工作体系。

二是强化党对农村的领导。姜山镇共有基层党组织120个,党员3595名。结合深化拓展“莱西经验”,始终聚焦强化党对农村的领导,进一步突出党支部的核心地位,重点是结合《中国共产党农村基层组织工作条例》和《中国

共产党支部工作条例》贯彻落实,进一步加强农村党支部建设,村党支部全面领导隶属本村的各类组织和各项工作,凡是农村的重要事项和重大问题都经党支部研究讨论,实现党支部领导对农村各领域全覆盖,确保实现“东西南北中,党是领导一切”的目标要求。

三是进一步规范村级管理。重点是突出全面依法治国向农村、向基层延伸,制定完善村规民约,健全党支部领导的自治、法治、德治相结合乡村治理体系。结合深化拓展“莱西经验”,指导全镇94个自然村分别根据村庄实际情况,重新梳理制定了各村的村规民约,把保持农村环境整治、配合党委政府做好土地清障等重点工作、赡养老人、邻里和谐和维护村庄稳定等内容,全部纳入村规民约范畴,违反村规民约将在村庄福利发放等方面给予相应的处罚,用村规民约进一步约束村民的言行,加强村庄的治理,效果非常明显;要进一步规范村级办事程序,强化农村三资管理,通过制定更严格的村级财务管理办法和财务公开管理规定,进一步细化并出台《农村议事工作流程》《镇村财务支出工作流程》土地征收地上附着物清点工作流程,从而使村级所有事项办理更加规范。推进农村治理能力提升,同时,确保村级的事件办理过程和结果全部面向群众公开、公示,请群众参与、请群众监督,让村民自治落实在村党支部的领导监督下,落实在村规民约上,落实在行为和办事程序规范上,从而形成党支部领导下共建共治共享的乡村治理新格局。

四是创新性解决村级治理难题。针对当前不合格党员处置没有具体抓手、没有硬性措施、党组织向心力、战斗力和执行力不强的问题,一方面建立健全教育党支部,另一方面强化党员民主评议结果的运用。姜山镇探索在全镇12新村分别建立教育党支部,对经常或长年不参加党内政治生活的党员,特别是连续三次不参加党内政治生活和不讲政治、不守规矩、违规违纪的党员关系,直接调入教育党支部进行专题集中教育,调入教育党支部的党员不再隶属村级党组织,不核算在村级党组织议事、选举的人员之列,由教育党支部党员进行集中管理教育,集中整治落实,思想、意识、素质达不到要求坚决不放过,通过教育党支部集中教育,净化村级党组织,解决不合格党员处置难题;同时,进一步强化对党员民主评议结果的运用,对党员干部每年两次民主评议,一次评议不合格的党员要在党员会上做检查,连续两次评议不合格的党员干部不允许再继续担任职务,做劝退处置。通过创新管理方式,来引领党员队伍忠诚、干净、担当,营造昂扬向上、干事创业



美丽乡村。



走进古村。



田园风光。



盛世欢歌舞乐声。



前保驾山党支部旧址。



快乐老家。



党员之家。



和美社区。



胶东第一个农村党支部。



的政治生态,从而建立更加完善的村级管理治理体系。

五是以农业产业规模化助力乡村振兴。把加快推进土地流转作为“重点工作攻坚年”的一项主抓手,从调动农业企业和村庄开展土地规模化流转的积极性着眼,镇党委牵头,研讨制定了《姜山镇农村土地承包经营权规模化流转奖补办法》,该奖补办法是目前青岛市针对农村土地流转制定的第一份规范性文件。

农业产业规模化发展,关键是资金,重点是科技。针对当前农业产业发展缺少资金支持,涉农企业资金不足只能“小打小闹,零散经营”的实际,姜山镇党委创新思维,成立“青岛姜山金穗农业开发有限公司”,以农业公司为平台,为农业产业规模化发展提供资金支撑、人才支持、科技引领。平台公司成立后,立即与省级示范农场合作,与中国农业大学、青岛农业大学等科研院所联营,聘请专家进行高标准规划了面积6.32万亩高标准农田建设项目,共涉及32个村庄,实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套建设,把千亩小园区建设成为万亩大农场。

整合姜山的优质资源,积极与大型农字号龙头企业对接,制定了农田综合体发展三年规划,计划到2022年前,建成保驾山生态旅游红色综合体、朗坤集团田园综合体、万亩现代化养殖示范区、怡禾生态田园综合体、生态文化田园综合体共五大农田综合体。通过五大特色综合体建设,培育一批知名度高、影响力大的国家和省级名牌农产品、地理标志产品,打造乡村振兴的齐鲁样板。

六是开通联动服务的“直通车”。当前,优化营商环境、践行群众路线已成为各级的共识,姜山镇把“人性化、精细化、高效化”亲情服务作为主抓手,结合市级审批权限下放和姜山新城的发展需要,建设1560平方米的行政服务中心,对镇级为民服务、民政、计生、安监、环保等职能部门进行整合,行政和为民服务149项服务事项全部在中心“一条龙”办理,并建立了行政审批网络平台,镇内审批服务、劳动保障、代理事项等全部一个平台办理服务,尤其是对新签约项目开工建设所涉及的土地、建设、环保等手续实行“一条龙”免费快捷代办,同时,在服务中心内部和周边新安置了海关、物流、银行、邮政、快递、企业协会、园区公安派出所等10多个现代服务职能机构,为企业和村庄群众提供延伸服务,围绕行政服务中心建设了多功能综合服务港,既缩短了手续办理时间,又简化了办事程序,特别是围绕项目服务,安排投资服务中心人员全天候在项目施工现场,24小时服务推进“不断线”,对项目建设过程中遇到的施工队伍、资金周转、供水、供电等困难,一律现场协调、现场处置、迅速处结。

12个新村党群服务中心配套完善,配置党员活动室、便民服务大厅、人口学校、计生工作站、文体活动室、活动场所,新村干部统一在服务中心集中办公,集中为村民和企业提供各类信息、代办事项、解疑答惑以及调处纠纷等服务,党群服务中心成为了民主议事、党员教育、实事办理、纠纷调处、便民服务的综合服务站。

七是探索村企共建,融合发展。发挥企业优势,整合村庄资源,在组织振兴、产业振兴上创出新模式,探索推行“龙头企业+村党支部”、“村党支部+N个企业”联合共建新模式,村企共建,优势互补、资源共享、一体化融合发展,在村企联合共建上重点突出四个统筹:即统筹村企资源,在姜山北部,放大前保驾山一村是“胶东农村第一党支部”的诞生地的优势,坚持红色引领,抓住南通三建集团在姜山湿地建设文旅小镇、保驾山红色基地紧邻姜山湿地的优势,把胶东第一农村党支部红色旅游纳入南通三建文旅小镇范畴,借用南通三建集团的人才优势、资金优势、产业优势,对红色基地实施市场化经营,既传承了红色基因,又丰富了文旅小镇内容,带动村庄和企业融合发展,合作共赢,打造了村企一体化发展的大旅游、大农业、大产业、田园综合体。统筹剩余劳动力,由行政服务中心牵头,新村党组织配合,为企业统一组织输送务工、安保、绿化、环卫等劳务派遣服务,全镇绝大部分适龄劳动力实现了家门口就业,既帮助企业解决了难题,又促进了村民就业,精准扶贫;统筹村庄闲置厂房、集体建设用地等资源,以区域党建引领发展物业经济,先后发展起集体、个体商业服务网点1200多个;先后建设了面积5万平方米的人才公寓、面积10万平方米的蓝领公寓,面积10万平方的青年社区,满足了外来人才和部分新村居民的居住生活需求,营造了良好的发展和生活大环境;统筹镇域蔬菜、瓜果、粮油等优势品种,以新村党组织为载体,开通企业食堂供应“直通车”,其中垛埠新村定向为周边10多家企业提供蔬菜瓜果和粮油等产品,既增加了集体经济收入,又方便了企业经营。

八是创建和谐稳定社会大环境。整合信访、纪委、司法等职能部门的资源和力量,建立了涉稳事项“一站式”管理服务总台,对各类不稳定因素和信访案件实行联合排查、联合调处、联网防范、联合稳控,创建了和谐稳定的发展大环境。加大文化建设,村村建立文化大院,76个村庄建有文化广场,全镇村村建立了秧歌队,在村庄设立农家书屋,方便群众学习文化知识,在主要健身广场建设了一批集健身娱乐功能为一体的文化设施,丰富了群众的精神文化生活;按照省级敬老院标准全镇敬老院进行了标准化配套,对全镇的五保老人实行免费集中供养,所有支出全部由镇财政负担。对环境整治工作实施提档升级,按照因村而异的原则,加大人员资金投入,抓好村庄垃圾清运、日常管理长效机制的落实,真正树立新农村的新形象。

李云天 王国师 李世杰

