

打造开放高地，青岛需跳出青岛

代表委员就抓好“两区”建设和打造对外开放新高地给出真知灼见



□文/图 半岛记者 李晓哲 娄花

今年市政府工作报告中，将抓好“两区”建设、打造对外开放新高地作为十大重点工作之一，要求抓住用好上合示范区、自贸试验区获批两大历史机遇，加强区内区外联动，加快区市基础设施和产业设施建设，加大面向全国、全球“双招双引”力度，加快资源集聚，实施更大范围、更广领域、更深层次的开放发展，全力打造“一带一路”国际合作新平台，在国家开放新格局中发挥更大作用。对此，代表委员们也给出了自己的真知灼见，从规划、功能布局、产业打造、配套等进行了重点阐释。

市人大代表 刘瑜 重点发展五大产业集群 促进贸易高质量发展

市人大代表、古镇口核心区保障中心副主任刘瑜在关于推进西海岸新区自由贸易产业发展的建议中表示，为尽快提升自由贸易试验区青岛片区对外辐射带动能力和对高端人才的吸引集聚能力，打造好自由贸易试验区这块金字招牌，必须着力解决好青岛片区部分产业结构相对单一落后、基础设施配套相对滞后等问题。

产业发展，规划先行。刘瑜建议，产业规划可分为近期和中远期两个阶段进行，规划需契合国家“一带一路”战略和山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案，在上述战略要求基础上立足青岛片区优势重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等五大产业集群，加快形成法治化、国际化、便利化营商环境。同时产业规划发展目标应聚焦扩大高水平对外开放，打造国际合作新平台。充分利用青岛片区的开放优势，加快货物贸易转型升级，培育贸易新业态、新模式，提升便利化水平，增强国际竞争力，促进贸易高质量发展，积极建设以日韩和“一带一路”国家为重点、面向全球的国际贸易中心。还要注意近期产业规划要为中远期规划预留充足的发展空间，避免当前的发展成为未来发展的阻碍。

市人大代表 邢泉生 市校共建“青岛医学院” 推动胶东半岛医疗一体化

市人大代表、青岛市妇女儿童医院党委书记、院长邢泉生在谈到对外开放新高地的建议时，立足胶东看全球，建议胶东推动医疗一体化，以青岛大学为依托，市校共建“青岛医学院”。这样一来就将胶东地区的医疗资源统筹起来，青岛发挥龙头带动作用，整合提升医疗资源，打造医学新高地，助力对外开放新高地的推进。

邢泉生认为，胶东地区内医疗、教育等快速协同发展是胶东经济圈一体化发展的重要保障，而青岛拥有半岛地区最优质的医学和医疗资源。当前，省内医学发展布局发生重大变化，山东省内医疗能力“攀登计划”、长江以北一流医疗中心城市对区域医疗中心建设提出明确要求，青岛在这双重压力下，必须行“非常之举”、用“非常之策”，以青岛大学为依托，通过市校共建“青岛医学院”，统筹整合青岛优势医疗资源，推动胶东半岛医疗一体化发展，打造面向全球有竞争力的医疗体系。

邢泉生表示，共建医学院可以带来青岛大学科研经费的快速增长、学科实力和学术影响力的快速提升，极大地提高社会声誉。随着“双一流”建设深入推进，众多高校均谋求通过合作共建、吸



刘瑜



孙法柏



邢泉生



冷静



徐海洁



姜晖

纳合并、独立建设等方式建立医学院、增加附属医院。创建长江以北一流医疗中心城市，实现国家和区域医疗中心建设的突破，须以市校共建推动医学院建设，整合优势医疗资源，协同推动人才培养、技术创新，打造半岛地区医学和医疗高质量发展高地，进一步平衡省内医学布局，助力青岛有效承接国家战略。

市人大代表 徐海洁 政府企业民间合力 释放自贸试验区红利

市人大代表、青岛国际经济合作区（中德生态园）管理委员会副主任徐海洁说，下一步，山东自贸试验区青岛片区（以下简称“青岛片区”）将围绕打造“试验区、引领区、先行区、示范区”，进一步落实改革试点任务，进一步发展海洋经济，进一步促进中日韩地方经贸合作，将青岛片区打造成中国新一代自贸试验区的标杆。

为此，徐海洁介绍，青岛片区将建立统一高效的工作推进体制机制，结合功能区体制机制改革创新，加强顶层设计、统筹协调推进，厘清并破解青岛片区目前在管理体制、营商环境、市场培育中存在的堵点和痛点，形成政府联动、企业主动、民间自动的合力，最大限度释放自贸试验区红利。

加快推进“百项试点”实施。确保年内106项试点任务全部开展，力争年内

形成不少于20个经验案例，提炼至少3条在全国复制推广的创新经验。

还将加快推进“百大项目”建设、加快推进“万家企业”集聚、加快推进平台载体建设、深化中日韩区域经济合作等。

市政协委员 孙法柏 以制度创新为抓手 推进自贸区建设

市政协委员、山东科技大学文法学院院长、教授孙法柏认为，青岛片区的建设对于整个山东自贸区项目意义重大，对青岛片区制度创新的研究和论证具有迫切性。在自贸区的战略目标和定位中，制度创新是核心。制度创新的基础是法律与政策创新，因此加强自贸区法律与政策研究，推动建立公正透明、体系完善的法治环境，是自贸区建设发展的重点。

孙法柏建议，真正建立运行高效的体制机制和专门化的政务机构。构建自贸区机构与片区驻地政府及上级政府部门的高效联动机制，真正赋予自贸区机构充分的决策权和制度创新试验权，可探索设立自贸区片区权利负面清单，激发创新活力。

自贸片区的制度要与青岛现有的特殊经济区制度有效叠加适用。还要与国际、国内高规格标准对接。此外，他还建议从金融制度、法治环境等领域的制度创新寻求突破，并为自贸区争取升级为自贸港奠定制度基础。

市政协委员 冷静 加强与欧洲合作 提升对外开放水平

“对于青岛来讲，开放是这座城市生命力，开放的好与坏直接关系到这座城市发展的质量和水平。”市政协委员、青岛市社会科学院城市所副所长、研究员冷静受访时说，建议青岛除了夯实与“一带一路”国家的紧密合作，还应加强与欧洲的合作，来提升青岛对外开放的水平和质量。

冷静表示，山东省委要求青岛，打造山东面向世界开放发展的桥头堡。也就是说，青岛要成为高地中的高地。这个高地，就是要在珠三角、长三角之后，在我国长江以北东部沿海省份，打造支撑国家纵深开放的重要战略基地。青岛要担当起在山东半岛城市群和胶东经济圈中的职责，跳出青岛看青岛，站在未来看现在；同时，积极推动胶东经济圈一体化发展，加快谋划推进半岛地区交通体系建设，促进区域规划、基础设施、重点产业、民生服务等协同联动发展，提升青岛都市圈综合承载力、辐射带动力、创新引领力、人才聚集力。对外，面向东北亚、联通日韩，乃至更多国家和地区。“因此，青岛在国家对外开放中的地位越来越重要。如何加强与欧洲、美洲的联系，以及在‘一带一路’合作上的提升，这都是青岛下一步的发展重点。”冷静说。

市政协委员 姜晖 上合示范区要成标杆 鼓励广大民企参与

“上合示范区、山东自贸试验区青岛片区，这两区的建设关键是要抓住‘牛鼻子’，一个是‘示范’，一个是‘试验’。”市政协委员、上海财经大学青岛财富管理研究院执行院长姜晖表示，这“两区”让他印象最为深刻。他认为，上合示范区要定位成为在后疫情时代建设坚定推动全球化进程和加深国际经贸合作的样板和标杆，政府和国有企业应充分发挥引导带动作用，通过举办论坛（包括线上）、经贸博览会、合作白皮书发布会等方式增进了解互信和开发经贸合作需求，在此基础上制定出台优惠政策，鼓励发动广大民营企业和社会公众参与。

“应当组建团队深入研究论证成员国的比较优势和经贸合作潜能，重点加强科技、能源、人力资源、高等教育和基础设施建设领域的合作。”

姜晖还提到，针对后疫情时代东亚经济体总体恢复较快的新形势，尽快重提中日韩自贸区倡议，推进东北亚经济一体化进程，重构供应链、产业链和价值链。进一步加深与日韩的金融合作，推动人民币在本区域国际结算、国际贸易和国际投资中的规模，向有关部门申请开展离岸金融业务。