

济青借势，擎动山东半岛城市群

代表委员热议济南青岛如何发挥带动作用建设国家中心城市



□文/图 半岛记者 李晓哲 徐杰

“我们的政策、资源、平台优势前所未有，历史机遇千载难逢。”政府工作报告中对于山东发展的判断，让人振奋。政府工作报告指出，新旧动能转换综试区、自贸试验区、上合示范区叠加发力，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，明确要“发挥山东半岛城市群龙头作用”。多重红利交汇叠加，“黄金机遇”就在脚下，山东的确站在了风口之上。



陈学中代表

陈学中代表—— 昂起黄河的龙头 山东迎来前所未有机遇

省人大社会建设委员会委员，济南大学商学院教授陈学中代表说，在政府工作报告提到的政策红利中，新旧动能转换综试区已经显现效果，政府工作报告在总结去年工作时就表示，2019年山东“四新”经济增加值占比达到28%、投资占比达到44.8%。可以明显看出，新动能已经出现增势。虽然投资有一个见效期，但我们的新旧动能转换工作已经显现成果。

自贸区的建设也在发力。去年山东增加了很多市场主体，其中相当一部分就是在自贸区注册的，因此自贸区不仅会增加新的经济增长点，对当地已有经济也形成了有力支持。此外，虽然济南片区周边的城市没有自贸区的政策，但这些城市的公司可以到自贸片区注册，从而享受优惠。比如泰安的一家建设公司要到非洲去开展业务，到济南自贸片区注册公司就能享受相应的政策。这也让城市群之间的关联度更强了。因此，陈学中建议在城市圈内打造产业链。“我们建议打造地缘经济，比如济南市莱芜区与淄博搭界，这两个地方有相关产业能关联起来的，就可以发展相关产业链。这样济南也能借助周边城市取得更大的发展。”陈学中强调，这并非是一个虹吸效应的体现，而是经济圈内城市相互借力协调发展的过程，是共赢的事情。

在谈到黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的推进时，陈学中称，这一次是山东真正意义上进入跨省的国家战略之中，有了更广阔的发展空间和视野。沿黄省份各具资源优势，例如西安的军工科研很强，兰州大学的化学科研也很好，再比如沿黄文化挖掘好就是很大的市场，这些都有可能形成优势互补的产业链或供应链。在推进新旧动能转换工作中用好这些优势，山东的新动能就将有更大突破。

在谈到济青国家中心城市城市建设时，陈学中认为，两个城市应该加强合作，发挥各自优势。比如济南有浪潮，数字经济领域有很大的优势；而青岛不仅有大企业，还有很多中科院设立的研究机构。如果两城的优势相互支持，将会起到很大带动作用。成渝模式或许可以借鉴，让济青成为山东发展的两极驱动。

薛长湖代表—— 济青相互配合支持 能带动山东更好发展

此次山东省提出支持济南、青岛建设国家中心城市，引发社会广泛关注。省人大常委会委员，中国海洋大学食品科学与工程学院院长薛长湖代表

说，国家中心城市是对一个城市发展的高度认可，也是一个地标性的国际化大都市。国家中心城市有很多基本的要求，无论是从体量，还是从创新程度、对外开放程度、居住环境方面，都需要满足很多指标。“济南和青岛以建设国家中心城市为发展目标，这都是我们都非常期待的。”

但薛长湖认为，济南和青岛所处的位置不一样，优势也不一样。青岛作为胶东经济圈的龙头，在经济方面有很大优势；济南在政治、产业上有不可替代的地位。济南从国家版图来看，处在非常重要的南北节点位置，青岛靠近海洋，是“一带一路”建设的重要节点。青岛和济南正好相当于山东的两极，两个城市相互协调、相互配合、相互支持，带动山东更好地发展，对于山东是很好的赋能作用。

薛长湖说，青岛提出“开放、现代、活力、时尚”的城市建设目标，正是对青岛建设国家中心城市这一目标最好的诠释。开放方面，青岛要打造对外开放的新高地，“一带一路”桥头堡，面向东北亚、东欧等，以及站在世界命运共同体的角度与此前合作较少的国家互动，把开放提高到一个新的高度。上合示范区给了青岛一个绝佳的机会，作为国内唯一，抓住这个机会就能取得发展先机。现代方面，身为海洋城市还不具有足够的说服力，因为全世界海洋城市很多，如何利用海洋特色跟全世界去链接，这样的城市才能叫“现代”。活力方面，在薛长湖看来，创新活力是一个城市的根本，一个城市如果没有原始创新、基础创新、产业创新，是不会有活力的。时尚方面，本身要有一个积累过程。青岛要达到时尚的目标，还有很长的路要走。比如夜经济、文化氛围、博物馆建设等。比如建一个自然博物馆对于青岛时尚建设的意义将很大。

在具体操作层面，薛长湖认为，青岛首先要把自己承接的国家战略落实好，同时要有更宽广的视野，充分利用青岛的力量服务国家战略，带动周边一起发展。

赵勇委员—— 促进民营经济发展 推动山东半岛城市群崛起

省政协常委、民革山东省经济委员会主任，山东启德科技发展有限公司董事长赵勇委员称，我省多重红利交汇叠加，关键是要如何把握住这“黄金机遇”，山东半岛城市群要想进一步发挥引领作用，就要充分利用好叠加发力的新旧动能转换综试区、自贸试验区、上合示范区在政策、资源、平台优势等方面的政策红利。要跳出城市的范畴，站到山东半岛城市群的高度，利用好加速释放的改革红利，在制度创新、流程再造方面加快步伐，让

尊重重商亲商护商的氛围更加浓厚。

赵勇以民营经济举例介绍，民营经济是市场经济最富活力、最具潜力、最有创造力的重要力量，民营经济地位不容置疑，作用不可替代。

他建议，应继续冲破影响民营经济发展的障碍，支持民间资本拓展产业领域，切实取消市场准入限制，营造公平市场环境，构建国企与民企共生共荣、互利共赢的企业生态。进一步加大对民营经济发展实质性的支持，民营企业应同时享受国有同行业企业税收减免待遇，把民营企业技术创新和研发作为财政支持的重点。进一步为民营经济发展拓宽融资渠道，对金融部门支持民营经济要有指标、有奖惩，组建民营企业信用贷款担保公司。在促进民营经济发展方面，济南、青岛，包括烟台等城市更需要做出典范、树立标杆，加大用改革开放的勇气、狠抓落实的态度推进各项政策的落实，抓住多重红利交汇叠加的“黄金机遇”，让民营企业轻装上阵。

徐超丽委员—— 做强重点产业链 形成集群发展格局

山东大学经济学院副教授徐超丽委员称，新旧动能转换综试区、自贸试验区、上合示范区等多重政策红利交汇叠加，是山东经济的重大机遇。“济南、青岛、烟台‘三核引领’新旧动能转换，基本上可以引领全省产业生态。这三个城市的经济实力、产业结构、人才积聚、城市发展基础、区位优势等，重要性不言而喻。”徐超丽说，自贸试验区是我国新一轮对外开放的新举措。济南、青岛、烟台的三个片区对于带动全省探索高水平对外开放，通过制度创新助力经济高质量发展，具有全局意义。

从陆路交通看，青岛是交通末端城市；从陆海统筹来看，青岛就成了一个核心区，不仅是山东半岛城市群的龙头，改革开放前沿，更是陆海联动的重要区域。因此，在青岛打造上合示范区就是要探索新的经验做法，再复制推广开来，这也是我国改革开放以来探索出的一条成功路径，非常适合中国国情。徐超丽认为，青岛之于山东和深圳之于广东有一些相似的地方，当前青岛开展“学赶深圳”，就是在政策差异中，结合特殊的区位优势大胆闯、大胆试。

此外，青岛有一些非常强势的产业链，这些产业链的“链主”在青岛，产业环节则遍布全国各地，“应进一步对重点产业链实施补链、延链、强链，吸引一些配套的产业环节更多落地青岛和周边城市，带动山东半岛城市群制造业升级，强化工业互联网平台产业的基础，这对于增强青岛的龙头作用非常重要。”徐超丽说。



薛长湖代表



赵勇委员



徐超丽委员