

# 问题

# “普”，如何越走越顺？

## 建议

### “一园一案”合理制定收费标准

普惠性政策的初衷是让学前教育回归公益、普惠，让更多幼儿能享受到收费合理、办学质量有保障的学前教育。

青岛市自2016年获批国家学前教育改革发展实验区以来，幼教改革发展按下“快进键”，目前全市学前三年入园率达99%，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比达83%以上，提前实现了国家设定的目标。不过，青岛市城镇居住区配套幼儿园规划不到位、配建不到位、移交不到位、使用不到位等典型问题，还有待进一步解决。

半岛记者调查发现，小区配套幼儿园产权复杂，成为其转型普惠园的一大障碍。法学界和民办教育界普遍认同的一种观点是：以划拨用地建设的小区配套房屋应一律移交收回用于举办公办园或普惠性民办园。而以出让用地建设的小区幼儿园或小区配套幼儿园房屋，应尊重私有产权，考虑历史成因，结合该幼儿园房屋的具体情况、国有建设用地使用权出让合同的约定、历史遗留因素、办园的社会效益、是否已经产权私有化、社区家长的需求等各种因素，“一事一议”“一园一案”，区别对待。

业内专家建议，营利性民办园转为普惠园不能以降低质量为代价，政府部门应根据各地的实际情况，以民办园现有的生均月培养成本，合理制定普惠性幼儿园的收费标准，给足可持续的办学补贴及政策支持。在补贴不能及时足额到位的情况下，适当的价格浮动能给转向普惠的民办园以喘息空间，保证其生存，完成3~5年的过渡期。此外，教育主管部门应对班级人数、办园规模给予更严格的管理，而不是有多大地方就招多少孩子，教育部门在保留其特色的同时，应当垂直监管幼儿园的办园场所、伙食以及师资配置，确保现有的《幼儿园工作规程》得到认真落实，并进一步完善督学制度。

### 需继续加大教育经费投入

多名基层教育工作者认为，普惠性幼儿园得到了大家的普遍认可，市场的作用要充分发挥起来，多元承担，会更具有现实的可操作性。同时，合理制定普惠性园的收费标准，在加强监督管理的同时，实事求是尊重市场规律，给予正常的运营空间。

根据青岛市教育局发布的《普惠性民办幼儿园管理办法》，普惠性民办幼儿园最高收费标准由区市价格、教育、财政部门，根据当地经济社会发展水平、保育教育成本、幼儿园质量等级等情况确定。为了推动高收费小区配套幼儿园整改为普惠性民办园，目前，城阳区教育体育局正在根据国务院下发的相关文件，联合相关部门出台城阳区小区配套幼儿园收费标准及相应的补助政策。

青岛市积极创设条件完善公益普惠的学前教育财政投入保障机制，2018年实现全市财政性学前教育经费占财政性教育经费比例为6%。不过，中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，经过测算，幼儿教育经费的投入要占到整个教育投入的9%才能正常维持发展，如果想大力发展普惠性幼儿园满足社会需要，就还需继续加大幼儿教育经费的投入比例。

区内普惠幼儿园学位缺口，切实减轻了家庭负担。

崂山区对新型普惠园补助标准在青岛市处于领先水平，让其他区市的不少民办幼儿园经营者羡慕不已。但尽管如此，有的高收费民办园转成普惠园之后，原有的课程及教育质量还是出现了一定程度的缩水。例如，崂山区红黄蓝中心幼儿园被认定为新型普惠性民办园之后，每月保教费从3300元降到860元，但一个幼儿班扩招到30~35人，外教和英语课也没有了。

有的家长对此颇有微词，但也有家长表示理解。姜女士是两个孩子的妈妈，老大在崂山区红黄蓝中心幼儿园上学，“普惠降费后班里人多了不少，老师对孩子生理、心理的关注可能不如以前，但老师的责任心和爱心没有变，依然能记得所有孩子的名字及亲人，乐于解答家长的任何问题，孩子每天上学都很开心。”

北京市对民办幼儿园给予了很大的财政支持。今年1月，北京市级财政对普惠性幼儿园的生均定额补助统一上调为生均每月1000元，还对非普惠性幼儿园降低收费价格转为普惠性幼儿园，按照3000元/生的标准给予一次性奖励。在此基础上，北京市朝阳区还会根据办园质量对普惠园给予400~700元/生/月补助，另有租金等补助。

“民转普”降费之后，如何保障教师的工资待遇和办园质量，避免因待遇问题导致教师管理混乱？北京市规定，市级财政支持普惠性幼儿园逐步提高教师工资待遇，普惠性幼儿园用于人员经费支出比例占保教费收入和财政生均定额补助收入之和的比例原则上不低于70%；而青岛市则将教师待遇落实情况作为普惠性民办园认定的重要内容，政府对普惠性民办园的补助资金优先用于提高教师待遇。

有家长反映，孩子上的民办幼儿园在转为普惠园后，虽然学费变少，但原先一些会依时节开设的亲子游、春耕课等活动，以及轮滑、外教课等特色课程都被取消了。刚刚转成普惠的李沧区百果树幼儿园，今年小班招生人数由60人增加到105人，中班和大班各扩招50多人。百果树幼儿园一位老师告诉半岛记者，“幼儿园转普惠之后，保教费降低至880元/月，政府会给一部分补贴，我们会按照教育部门要求的健康、语言、社会、科学、艺术等五大领域进行基本教学，但以前的英语课可能会停掉。”

## 探索 降费后如何确保不降质

目前，全国各地都在积极推进符合条件的民办幼儿园转为普惠性幼儿园，尤其是小区配套园。半岛记者注意到，多地在推进民办园转普惠园的工作中，都提出“降费不降质”。

为了满足中心城区家庭对普惠学前教育资源的需求，崂山区面向城区配套建设的民办幼儿园，出台扶持认定新型普惠性民办园政策，由政府根据幼儿园保教成本和办园实际，以拨付生均定额的方式进行补助，补助资金列入崂山区财政预算，补助标准为每人11000元/年，按实际评审结果分两个等级补助：A级12000元/年/生，B级10000元/年/生。为了保障原有的教育质量不缩水，崂山区对在承诺服务期内的新型普惠性民办园每年评审等级。

在这种大力扶持下，一些高收费民办园“自降身价”。在自主申报的基础上，崂山区2018年创新认定新爱弥儿之家幼儿园、红黄蓝中心幼儿园、智慧熊幼儿园、智慧熊山水名园幼儿园等4所民办园为新型普惠性民办园，提供普惠学位约440个，全区普惠率达到82%。这些原来保教费至少2000元/月的优质民办园，自愿将保教费标准降至860元/月或更低，大大缓解了

## 岛城幼儿园大数据

- 目前岛城共有幼儿园**2241**所，学前三年入园率达**99%**，在园幼儿**26.4**万名，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比达**83%**以上。
- 全市有普惠性民办园**477**所，提供普惠性学位约**7.4**万个。
- 公办园生均公用经费财政拨款标准提高到每年**850**元以上，个别区市达到每年**1600**元。
- 将普惠性民办园生均定额补助标准提高到每年**2400**元，个别区市目前达到每年**12000**元。

## 公办幼儿园保教费收费标准

青岛市公办幼儿园保教费收费标准分省市示范和非示范两类。

- 其中，财政拨款及财政补助、经费自理的示范类幼儿园每生每月分别为**500**元，最高**750**元，省、市级十佳幼儿园可上浮不超过**15%**；
- 而财政拨款、财政补贴、经费自理的非示范类幼儿园每生每月分别为**390**元、**450**元，最高**630**元。

制图/徐雪茹

