

供青食品将有标准体系

——专访青岛市市场监督管理局局长张杰

□文/图 半岛记者 韩小伟

深圳市商事主体总量312万户,是青岛市的1倍多;食品经营单位28万户,青岛市为16.2万户;深圳市电梯17万台,青岛市为6.4万台。与青岛比,深圳市市场监管风险更多、任务更重、难度更大,但他们的市场监管工作走在了全国前列。前期青岛市市场监督管理局党组书记、局长张杰带队赴深圳考察学习市场监管工作,一路考察学习、对比思考,深感触动很大,收获很多。

“通过这次考察学习,我们既看到了差距,也认清了自身的比较优势;既感到了压力,更憋足了干劲,明确了方向,增强了信心。”张杰说。



青岛市市场监督管理局局长张杰

青岛市场监管局将充分借鉴学习深圳经验,在全面落实“攻山头、炸碉堡、稳阵地”工作的基础上,推出学深圳、赶深圳工作清单,确定9条创新举措,聚焦重点任务,聚力创新突破,以创新突破实现整体工作提升。

>>>对标深圳学深圳

向智慧监管要生产力

学习深圳的法治保障。考察学习中,张杰对深圳市完备的市场监管法制体系印象尤其深刻。

近年来深圳市充分发挥特区立法优势,先后推动出台了《特区食品安全监督条例》《特区特种设备安全条例》《特区知识产权条例》《特区质量条例》等,形成较为完备的市场监管法制体系,不仅提高了市场监管力度和实效,更重要的是从法治高度推动了工作落实。

学习深圳的智慧监管。“深圳市面对比青岛更重的监管任务,想的不是增编增人,而是坚持向智慧监管要生产力,解放生产力,这就是创新思维、平台思维。”张杰深有感触地说。

近年来,深圳市智慧监管布局早、投入大。2018年与平安集团签署战略合作框架协议,总计投入5亿元开发建设智慧监管系统,目前已经完成框架设计,具体模块应用还在推进过程中。考察组实地观摩了刚建成启动的深圳市局智能监管指挥中心。

相比深圳,青岛的信息化建设现在还比较分散,亟待加强整体规划设计,整合提升,尤其是在机构改革后同样面临监管任务重,安全风险多的问题,急需通过加快信息化建设步伐,提升监管效能。

学习深圳的标准引领。张杰对深圳市标准化工作感触最深。深圳市在标准化技术运用方面工作深,力度大,对外以标准化全面参与经济发展,对内以标准化全面规范市场监管,将标准化的作用发挥得淋漓尽致。

在促进经济发展上,深圳市将标准化从技术战略上升为城市发展战略,出台全市“标准+”战略实施方案,制定《全市标准质量提升

方案》《深圳市地方标准管理办法》,实施“深圳标准”认证制度,大力推进深圳标准深圳质量深圳品牌建设;在对内规范提升上,以标准化实现食品安全全过程管理与风险防控,以标准化构建消费维权新模式,以标准化规范基层党组织建设。

张杰指出,我们的标准化工作还有很多文章要做,尤其是充分运用好今年在青岛召开的国际标准化论坛,进一步放大论坛效应,全面提升标准化工作层次和水平。

学习深圳的民生导向。深圳市把提高群众的获得感、幸福感作为工作导向,紧贴人民群众所需所盼,不断提高市场监管的专业水平和服务能力。

比如,在全国率先实施商事制度改革,营商环境深圳连续多年位居全省第一。比如,在食品安全城市创建过程中,建成食品快检“一街一车一室一中心一基地”,在全国率先实现街道食品安全快速检测网全覆盖。各街道标准化配备食品快速检测车和食品快速检测室,设立“食品安全便民服务中心”和“食品安全科普教育基地”,深受市民好评。

学习深圳的社会共治。深圳市场监管的社会基础很扎实,各方力量调动得很到位。深圳市由市政法委牵头,招聘了以年轻人为骨干的9000余名基层网格员,实施网格化巡查监管,列出103项网格管理清单,其中市场监管方面19项,将易发现、易识别的违法违规行为纳入网格化管理,实现了面上全覆盖、无死角。

而在推动社会共治方面,青岛也有很多特色,但与深圳相比,社会参与的深度、广度还有明显不足。

>>>学赶深圳抓创新

出台轻微违法免罚清单

考察组回青后,市场监管局多次组织学赶深圳专题学习讨论,研究制定学赶措施。张杰介绍,青岛市场监管局将充分借鉴学习深圳经验,在全面落实“攻山头、炸碉堡、稳阵地”工作的基础上,推出学深圳、赶深圳工作清单,确定9条创新举措,聚焦重点任务,聚力创新突破,以创新突破实现整体工作提升。

——创新风险监管模式。在风险监管、智慧监管、信用监管的基础上,以风险监管为总攻方向,实施“一平台三工程”建设,即:建设风险监管平台,智慧监管、信用监管、共治监管三大工程,构建以风险监管为总目标,以信用监管为基础,以智慧监管为支撑,以共治监管为依托的创新性现代化市场监管体系,形成具有青岛特色、法治思维、市场模式、信息化运作的市场监管机制。

——积极推进食品安全立法前期工作,完善我市食品安全地方性法规、地方政府规章和规范性文件,构建符合青岛实际的食品安全法制体系。

——建立供青食品标准体系。针对青岛对外地农产品依赖度高的特点,借鉴深圳经验,着力推进供青食品标准体系建设,以标准化实现食品安全全过程管理与风险防控。

——建立重大活动食品安全保障机制。针对青岛重大活动密集的特点,研究建立重大活动食品安全保障体系,将重大活动保障纳入规范化、常态化轨道,制定青岛市《重大活动食品安全保障管理办法》,建立活动保障重点企业清单,规范活动主办方、供餐企业、食品供应单位、监管部门工作流程,提高食品安全保障质量和效率。

——推行“青岛标准”认证制

度。参与国家、省标准化改革试点,创建国家技术标准创新基地(军民融合)。研究制定《青岛市地方标准管理办法》《全市标准质量提升行动方案》,试点推行“青岛标准”认证制度,大力推进青岛标准建设,突出抓好制造业标准质量提升,加快构建推动高质量发展的先进标准体系。

——完善知识产权公共服务平台。强化知识产权运营中心(平台)建设,推进知识产权“互联网+政务服务”,落实专利申请和商标注册电子化。会同有关部门,推动建设商标、专利、版权、集成电路布图设计等知识产权全门类服务大厅,为企业提供“一站式”“一体化”知识产权综合服务。

——出台轻微违法行为免罚清单。会同有关部门,制定推出《青岛市场轻微违法违规经营行为免罚清单》,建立完善首次轻微违法违规经营行为容错机制,实施符合产业发展要求的包容审慎监管,为企业发展提供更加宽松的制度环境。

——推出消费环境及行业口碑指数。研究制定青岛市消费环境指数和行业口碑指数,运用标准技术构建消费维权新模式,倒逼经营者提升商品和服务质量。

——实施考核激励标准化。发挥标准化在人员和业务考核激励方面的积极作用,明确考核指标、任务,细化考核事项、奖惩标准,推动考核激励工作规范化、制度化、标准化,形成干事创业、求真务实的正向激励机制。

张杰表示,市场监督管理局已落实责任分工,确定时间表、任务书、路线图,加快工作推进。“市局将定期开展调度和督查落实,确保‘学深圳、赶深圳’工作措施落地见效。”