

习近平主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议并发表重要讲话强调

# 改革开放越深入越要强调法治

据新华社北京2月25日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平2月25日下午主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，改革开放40年的经验告诉我们，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。要完善法治建设规划，提高立法工作质量和效率，保障和服务改革发展，营造和谐稳定社会环境，加强涉外法治建设，为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。

中共中央政治局常委、中央全面依法治国委员会副主任李克强、栗战书、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央全面依法治国委员会2018年工作总结报告》、《中央全面依法治国委员会2019年工作要点》、《2019年中央党内法规制定计划》、《全国人大常委会2019年立法工作计划》、《国务院2019年立法工作计划》、《关于开展法治政府建设示范创建活动的意见》、《关于全面推进海南法治建设、支持海南全面深化改革的意见》、《重大行政决策程序暂行条例(草案)》等文件稿。

会议指出，中央全面依法治国委员会

成立以来，坚持党对全面依法治国的集中统一领导，积极推进全面依法治国重点工作。各地区各部门和委员会各协调小组、成员单位履行责任，积极作为，推动委员会决策部署落地落实。委员会确定的年度工作任务基本完成，宪法学习宣传教育落实、效果好，一批涉及高质量发展、保障和改善民生的重要法律法规陆续出台，法治政府建设扎实推进，司法体制改革蹄疾步稳，法治社会建设全面深化，全面依法治国迈出新步伐。

会议强调，法治建设规划，事关全面依法治国工作全局。党的十八届四中全会专题研究了全面推进依法治国重大问题。党的十九大描绘了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的宏伟蓝图。要贯彻中国特色社会主义法治理论，贯彻新发展理念，同我国发展的战略目标相适应，同全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党的协同，扎扎实实把全面依法治国推向前进，确保制度设计行得通、真管用，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

会议指出，发展要高质量，立法也要高质量。要积极推进重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，提

高立法质量和效率，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动形成比较完善的党内法规制度体系。

会议强调，要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。要适应新时代构建开放型经济新体制的需要，制定统一的外资基础性法律。对改革开放先行先试地区相关立法授权工作要及早作出安排。知识产权保护、生物安全、土地制度改革、生态文明建设等方面的立法项目要统筹考虑，立改废释并举。

会议指出，推进全面依法治国，要坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，法治政府建设是重点任务，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。要加强法治政府建设，加强对示范创建活动的指导，杜绝形式主义，务求实效。

会议指出，规范重大行政决策程序，是依法治国的迫切需要。要把党的领导贯穿于重大行政决策全过程和各方面，履行决策法定程序，增强公众参与实效，提高专家论证质量，坚持合法性审查，防控决策风险。要坚持以人民为中心，坚持从实际出发，坚持尽力而为、量力而行，以规范的程序、科学的决策维护重大公共利益、维护人民合法权益，促进社会公

平正义，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

会议强调，法治是最好的营商环境。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。要用法治来规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。要把工作重点放在完善制度环境上，健全法规制度、标准体系，加强社会信用体系建设，加强普法工作。对食品、药品等领域的重大安全问题，要拿出治本措施，对违法者用重典，用法治维护好人民群众生命安全和身体健康。要加快推进我国法域外适用的法律体系建设，加强涉外法治专业人才培养，积极发展涉外法律服务，强化企业合规意识，保障和服务高水平对外开放。

会议强调，各地区各部门要结合实际，压实工作责任，贯彻落实党中央关于全面依法治国的决策部署。中央依法治国委协调小组要发挥好作用，推动本领域法治建设任务落地落实。中央依法治国办要认真履行职责，加强工作任务的协调、督促、检查、推动。督促检查要掌握正确方式方法，突出工作实效。

大多只有初高中学历，伪造材料骗取工作许可……

## “金牌外教”为何如此惊心？

幼儿园、中小学聘请的所谓“金牌外教”涉嫌非法就业，有的只有初中学历，有的留有案底……近日，重庆市渝中区人民法院开庭审理一起“黑外教”案件。一中介机构将不符合在华就业资质的外籍人员进行“包装”，派遣到中小学、幼儿园任教。4名涉嫌组织他人偷越国(边)境罪、出售出入境证件罪的犯罪嫌疑人被提起公诉。

### “黑外教”供不应求

2018年年初，重庆公安机关在侦办一起非法就业案件中，发现一家名为“柏克莱”的教育咨询公司涉嫌非法组织外籍人员偷越国(边)境、骗取工作许可，在重庆、成都等地的幼儿园和中小学上课牟利。

我国相关机构对在华务工人员的学历、教育资格等有严格规定，在华申请英语教学工作签证，需满足来自英语母语国家、大学本科以上学历、2年以上工作经历、无犯罪记录等条件。但涉案的18名外教大多来自南非、巴西、墨西哥、法国等非英语母语国家，大部分只有高中或初中学历，还有的是无任何工作经历的来华留学生。

这些明显不具备资质的“黑外教”是从哪儿来的？柏克莱公司法人江瑜交代，她主要通过网络发布广告以及外教间的互相介绍找到这些人，然后进行网络面试。“面试相当随意，几句简单问答就结束了。”26岁的南非人Mageer主动承认只有初中文化，没想到江瑜毫不在乎，面试顺利通过。

柏克莱公司的另一个股东曾媛媛负责为这些通过面试的外籍人员寻找

有需求的幼儿园，“牵线搭桥”成功后，便安排他们申请旅游签证入境。经过一周培训，这些人以外教的身份进入各个幼儿园，当起英语老师。遇到学校急需外教时，培训也会省去。

“一般由公司跟幼儿园签订劳务派遣合同，按每人每月1.5万元至2万元的价格支付报酬。”江瑜说，由于市场对外教的推崇，这些“黑外教”供不应求。公司规模最大时有30多个全职外教、20多个兼职外教，合作学校还拓展到一些民办中小学，每月可带来10万元以上的收入。

### 伪造证明材料骗取工作许可

记者在采访中了解到，柏克莱公司从2013年起非法组织外籍人员入境就业，在长达5年的时间里，大批不符合资质的外籍人员进入幼儿园成为外教。江瑜说，柏克莱作为一家教育咨询公司，除了在注册、缴税时与工商、税务部门打过交道，“没有其他政府部门来管过我们”。公安机关在柏克莱公司的电脑里发现了大量无犯罪记录证明、学历证明模板，甚至还有一枚伪造的南非警察局印章。

重庆市外国专家局副局长曾翼说，外专部门会对外籍人员提交的申请资料进行网上预审和现场核验，但由于缺少相应的技术手段，除非材料有很明显的破绽或疑点，很难查证这些资料的真实性。

重庆市公安局出入境管理局涉外案件侦查支队队长赖寒松介绍，柏克莱公司对外籍人员实施集中住宿、统一管理，组织性强，隐蔽度高。这些外籍人士又通过挂靠在某幼儿园名下披上“合法外衣”，给公安机关侦办带来了难度。

这起案件还暴露出一些教育机构疏于管理。来自南非的Mageer说，他从2015年起先后在重庆市南岸区智童花样派幼儿园、渝北区才儿坊幼儿园等5所幼儿园担任英语外教，没有任何一个幼儿园提出看他的学历证书。

一位从事学前教育的知情人士表示，教育机构放任的态度背后是利益驱动。一些幼儿园即使对内情知肚明，也不会提出质疑，因为“原本保教费一两千元的幼儿园，打上国际双语的招牌后，收费能涨到三五千元，家长还愿意买单，是稳赚不赔的买卖”。

### 教学质量低安全隐患大

“黑外教”的学历与教学经验均远低于国家设定的门槛条件，连最基本的授课质量都难以得到保障。来自南非的Alice说，她在柏克莱公司只接受了1个小时的培训就被派到一家幼儿园上课，而在此之前她“从没当过老师”。

除了教学质量堪忧，“黑外教”还容易带来校园安全隐患。在查办重庆柏克莱公司案件时，公安机关发现，涉案的18名外教中有两人此前已被边控。“这就意味着他们已经有案底，却还在担任教学工作，给校园安全埋下隐患。”重庆市渝中区南纪门派出所民警郭旭说。

针对“黑外教”非法就业带来的安全隐患，重庆市渝中区检察院建议，相关部门应加强沟通与合作，完善中介机构及外教人员管理的相关规定。对人力资源中介机构强化管理，定点定时抽查。同时加大审核力度，要求用人单位在聘请外教时加强对外教人员的出入境资料、教育资格等审查。 据新华社

## 第七轮中美经贸高级别磋商结束

据新华社华盛顿2月24日电 2月21日至24日，习近平主席特使、中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在华盛顿举行第七轮中美经贸高级别磋商。双方进一步落实两国元首阿根廷会晤达成的重要共识，围绕协议文本开展谈判，在技术转让、知识产权保护、非关税壁垒、服务业、农业以及汇率等方面的具体问题上取得实质性进展。在此基础上，双方将按照两国元首指示做好下一步工作。

## 辽东湾斑海豹盗猎大案 已有10名嫌犯落网

记者从大连市人民政府新闻办公室25日召开的“非法猎捕贩卖斑海豹幼崽案件侦办及斑海豹幼崽救助工作新闻发布会”上获悉，大连警方24日对4名在逃犯罪嫌疑人向社会发布悬赏通告，悬赏通告发布后，其中2名犯罪嫌疑人迫于压力，于25日上午向警方投案自首。目前，已有10名犯罪嫌疑人落网。

2月11日，大连警方破获一起重大盗捕野生斑海豹案，在当场查获的100只野生斑海豹幼体中，有29只已死亡。不幸的是，虽经全力抢救，因过度受惊与营养不良，后续又有9只小海豹死亡。该案发生后，大连市相关部门立即全力救治存活斑海豹幼体。

连日来，辽东湾斑海豹的最新救助情况牵动着爱心人士的心。截至目前，获救并存活的62只斑海豹幼体在专家指导下，组织兽医、饲养人员全力实施救治，目前获救并存活的斑海豹幼体生命体征已趋于平稳。

据新华社