

国务院办公厅印发通知,全面推行行政执法公示制度

## 行政执法全过程记录留痕

新华社北京1月3日电 近日,国务院办公厅印发了《关于全面推行行政执法公示制度行政执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》(以下简称《意见》),就全面推行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度(以下统称“三项制度”)工作有关事项提出明确要求。

《意见》指出,聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节,全面推行“三项制度”,对促进严格规范公正文明执法具有基础性、整体性、突破性作用,对切实保障人民群众合法权益,维护政府公信力具有重要意义。要以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,着力推进行政执法透明、规范、合法、公正,不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监督,全面提高执法效能,推动形成权责统一、权威高效的行政执法体系和职责明确、依法行政的政府治理体系。

《意见》强调,要全面推行行政执法公示制度,按照“谁执法谁公示”的原则,明确公示内容的采集、传递、审核、发布职责,规范信息公示内容的标准、格式,及时通过政府网站及政务新媒体、办事大厅公示栏、服务窗口等平台向社

会公开行政执法基本信息、结果信息。要全面推行执法全过程记录制度,通过文字、音像等记录形式,对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全过程进行记录,并全面系统归档保存,做到执法全过程留痕和可回溯管理。对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所,要推行全程音像记录。要全面推行重大执法决定法制审核制度,行政执法机关作出重大执法决定前,要严格进行法制审核,未经法制审核或者审核未通过的,不得作出决定。

《意见》明确,要全面推进行政执法信息化建设,加快推进执法信息互联互通共享,有效整合执法数据资源,为行政执法更规范、群众办事更便捷、政府治理更高效、营商环境更优化奠定基础。

《意见》提出,地方各级人民政府及其部门的主要负责同志要切实加强对本地区、本部门行政执法工作的领导,做好“三项制度”组织实施工作。要把“三项制度”推进情况纳入法治政府建设考评指标体系,纳入年底效能目标考核体系。对工作不力的要及时督促整改,对工作中出现问题造成不良后果的单位及人员要通报批评,依纪依法问责。

未经收件人允许的代收行为看似事小,实则属违规行为

## 快递“被代收”方便了谁?

网购已成为很多人日常生活的一部分,下班后去代收点拿快递也不再是一件新鲜事。但本应运送上门的包裹没有沟通就被放在代收点“一扔了事”、投诉后反遭快递员纠缠、逾期取货需支付费用……越来越多的人开始质疑“是不是快递员变懒了”?随着快递行业的壮大,快递代收乱象亟须解决。

### 快递代收问题多

最近,有一条关于快递代收的微博获得了逾2万的转发和3万多条评论,内容是网友“阿潘馆长”的真实遭遇。自从3年前他同意某快递快递员在他不在家时将快递放在小超市后,“我再也没有收到过投递员的电话,每次都直接扔进了超市里,根本不管我在不在家,完全无通知,连个短信也没有。”

而他的一位女性朋友则遇到了更大的烦恼,快递员未经她同意就把快递放到了快递柜里,她选择了投诉,结果10分钟之内快递员就找上门来,纠缠许久并言语辱骂,直到报警后才离去。

快递代收引发的问题并不止于“被代收”,记者调查发现,冒领、错领等问题在日常生活中也十分突出。在上海市徐汇区某小区,记者发现所有快递都扔在小区的代收点货架上按楼号堆放,无人看管。任何人都可在货架上自行寻找快递,无人阻拦。在该小区居住的郭先生告诉记者,他“双十一”购买的牛奶早已显示签收,但货架上找不到。由于快递员表示已放货架上,他只能自认倒霉。郭先生的经历引起了小区住户的共鸣,有住户表示“我昨天也有两个包裹找不到,货架敞开门真是太大了。”多名住户表示,一旦快递放在代收点“失踪”或被人冒领,“一点办法都没有”。

据了解,此类纠纷数量并不少。2017年8月29日,中国消费者协会发布《中消协与各地消协就〈快递暂行条例〉(征求意见稿)征集消费者意见结果揭晓》,其中签收问题占消费者意见较为集中的前五项,达到7.5%。

### 快递员“偷懒”实属违规



新华社发

快递代收,本应是为方便收件人而生,如今却带来了更多“不方便”。不通知的被动代收,到底是方便了收件人还是快递员?上海市民张女士告诉记者,她家小区的快递经常没有通知就被放在“速递易”快递柜,如未在一天内取走则按一天一元钱收费。“有一次我彻底忘了,取的时候花了5元钱。”逾期就得收费的快递柜,似乎变成收件人为快递员的“偷懒”买单。

面对诸多抱怨,快递员们表示,很多时候他们选择将物品放在代收点也是件多人少的无奈之举。据负责上海闵行区相关小区配送的韵达快递员小谢介绍,在韵达建设的代收点取韵达的快递,用户无需付费,但取别家快递则要多付1元钱。据了解,一般代收点每天收几十件快递,按照每件1元每天20件快递来估算,代收点每月能赚约600元。

但一到了“双十一”“双十二”,快递员因快递太多只能统一放在代收点。此时用户可免费取件,但快递员需按每件7角的价格付给代收点。“我们送一个件才赚9角5,‘双十一’每天都要自掏两三百元。”小谢向记者抱怨道。

业内人士表示,未经收件人允许的

代收行为看似事小,实则属于违规行为。2018年5月1日起,我国第一部专门针对快递业的行政法规《快递暂行条例》开始施行。其中第二十五条明确规定,经营快递业务的企业应当将快件投递到约定的收件地址、收件人或者收件人指定的代收人,并告知收件人或者代收人当面验收。收件人或者代收人有权当面验收。

### “被代收”消费者可合理维权

国家邮政局数据显示,2018年我国快递业务量超500亿件,业务收入超6000亿元,新增社会就业20万人以上。快递的飞速发展极大地方便了人们的生活,而快递末端投递和代收业务,已成为物流的一项重要环节。

京师(重庆)律师事务所律师刘璇龙认为,未经用户同意就把快递放在代收点、快递柜,违反了合同约定。“用户寄快递,相当于与快递公司建立了一个委托合同,委托事项是‘将指定物品送达指定地点给指定的人’。未经收件人同意将快递放在代收点,并不算按约履行了合同,是违约,也是违法。” 据新华社

## 甘蒙系列强奸杀人案 罪犯高承勇被执行死刑

经最高人民法院核准,3日上午,甘蒙“8·05”系列强奸杀人案罪犯高承勇被执行死刑。

1988年5月至2002年2月间,被告人高承勇在甘肃省白银市、内蒙古自治区包头市连续实施抢劫、故意杀人、强奸、侮辱尸体犯罪,共致11名女性被害人死亡。该案案情疑难、复杂,社会影响重大,舆论关注度高,破案跨度长达28年,曾一度被称为“世纪悬案”。

白银市中级人民法院依法组成合议庭,于2017年7月18日至19日对本案进行了不公开开庭审理,充分听取了控辩双方意见,并对全案事实证据和法律适用进行了认真审查、研究。2018年3月30日,白银市中级人民法院公开宣判,认定被告人高承勇犯抢劫罪,判处死刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产;犯故意杀人罪,判处死刑,剥夺政治权利终身;犯强奸罪,判处有期徒刑十年,剥夺政治权利三年;犯侮辱尸体罪,判处有期徒刑三年;决定执行死刑,剥夺政治权利终身,并处没收个人全部财产。宣判后,高承勇当庭表示不上诉,在法定期限内没有上诉、抗诉。2019年1月3日上午根据最高人民法院院长签发的执行死刑命令,对高承勇执行了死刑。检察机关依法派员临场监督。 据新华社

## 天津大学出新招 减重就能拿学分

北方的冬天寒风刺骨,天津大学体育馆却热气腾腾,二十个同学围成一圈,坚持着平板支撑的最后几秒,个个都咬着牙,红着脸,湿了背。他们是由天津大学主办的“燃烧我的卡路里”训练营的首期学员,在21天的时间里,他们在学校老师的带领下合理膳食,健康作息,通过每天一小时的训练健康减重。

由专业老师指导科学减肥,同时还能赚学分?训练营公告一经发布,就有超过100名同学报名。学校最终筛选出BMI(身体质量指数,用体重千千克数除以身高米数的平方得出的数字)大于26、或腰围、体脂率等指标超标的20名大学生入营。

校方负责人表示,参加课程并在训练营结束后BMI下降两个百分点的学生可以获得2个第二课堂学分。 据新华社