中办、国办印发《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》

2035年基本公共服务均等化

新华社北京12月12日电 2018年7月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《指导意见》指出，建立健全基本公共服务标准体系，明确中央与地方提供基本公共服务的质量水平和支出责任，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，是新时代提高保障和改善民生水平、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对于不断满足人民日益增长的美好生活需要、不断促进社会公平正义、不断增进全体人民在共建共享发展中的获得感，具有重要意义。

《指导意见》强调，要建立健全基本公共服务标准体系，规范中央与地方支出责任分担方式，推进城乡区域基本公共服务制度统一，促进各地区各部门基本公共服务质量水平有效衔接，以标准化手段优化资源配置、规范服务流程、提升服务质量、明确权责关系、创新治理方式，确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。力争到2025年，基本公共服务标准化理念融入政府治理，标准化手段得到普及应用，系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共服务标准体系全面建立；到2035年，基本公共服务均等化基本实现，现代化水平不断提升。

《指导意见》提出了4个方面的重点任务：一是完善各级各类基本公共服务标准，构建涵盖国家、行业、地方和基层服务机构4个层面的基本公共服务标准体系。二是明确国家基本公共服务质量要求，提出幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军服务保障、文体服务保障等9个方面的具体保障范围和质量要求。三是合理划分基本公共服务支出责任，明确政府在基本公共服务中的兜底职能，明确中央与地方支出责任划分，制定中央与地方共同财政事权基本公共服务保障国家基础标准。四是创新基本公共服务标准实施机制，要求促进标准信息公开共享，开展标准实施监测预警，推动标准水平动态有序调整，加强实施结果反馈利用，推进政府购买公共服务，鼓励开展创新试点示范。

《指导意见》从加强统筹协调、落实相关保障、强化责任担当3个方面提出了具体措施，并明确了重点任务的分工方案，以保障基本公共服务标准体系建设工作有效落实。

■相关新闻

国务院常务会议决定实施所得税优惠促创业投资

国务院总理李克强12月12日主持召开国务院常务会议，决定实施所得税优惠促进创业投资发展，加大对创业创新支持力度；部署加快推进农业机械化和农机装备产业升级；通过2018年度国家科学技术奖励评审结果。会议决定，在今年已在全国对创投企业投向种子期、初创期科技型企业实行按投资额70%抵扣应纳税所得额的优惠政策基础上，从明年1月1日起，对依法备案的创投企业，可选择按单一投资基金核算，其个人合伙人从该基金取得的股权转让和股息红利所得，按20%税率缴纳个人所得税；或选择按创投企业年度所得整体核算，其个人合伙人从企业所得，按5%—35%超额累进税率计算个人所得税。 **据新华社**

开门禁、打开水、交电费、洗衣服……校园APP泛滥

上个学要用多少APP？

近日，湖南一所高校“扫码洗澡”的新规定让不少学生觉得闹心，也让校园APP泛滥现象成为社会关注的焦点。记者调查发现，从选修课程APP到交电费APP，再到洗衣服APP，部分校园APP顶着“智能”的头衔，出着各种傻瓜的错误；打着“快捷便利”的幌子，却处处给同学“添麻烦”；软件频繁“罢工”、广告丛生，让使用者苦不堪言……

新华社发

“上个大学，手机多出一个页面的APP”

12月2日，长沙理工大学公寓热水服务中心发布了一则通知，称热水系统将升级改造，升级后支持手机“无卡消费、充值、报修和信息发布”。系统需要更换宿舍内的热水表，这意味着原有的热水卡已经无法使用，需要下载一个APP，“扫码”后才能洗澡。

此举一出，立即引发学生吐槽一片：“平常洗澡只要插卡就行，现在需要打开手机，连上蓝牙，再打开APP，然后再扫码洗澡。”“浴室里本来就不是适宜带手机的地方，不明白为什么连洗澡都要扫码”“为了洗澡，我还特意给手机买了个防水袋”……

武汉一职院的学生也有同样的经历：“我们校区也是用手机扫码洗澡，非常不喜欢这种形式，每回洗澡手机屏幕都进水蒸气。”“因为学生长期反映，使用的校园卡种类太多，而原有热水卡容易丢失、充值不方便，因此学校对水控终端设备进行升级改造。”8日，长沙理工大学发布回应称，学校已于6日重启了宿舍热水用卡开启功能，学生只要办理激活卡手续，便可同时使用两种方式开启热水。

“开门禁、打开水、交电费、洗衣服、选课、看课表、刷课、上课签到都有各自的APP。学校各部门要求装的软件十来个，一个软件只能实现一个功能，各自为政。”一位大学生对此非常无奈。

课程绑定、强制使用让校园APP“横行”

记者调查发现，校园APP通过与学生成绩、评优挂钩而横行校园，霸王条款、信息泄露、广告丛生已成为学生用户“难言之痛”。强制使用，与成绩、学分挂钩。“学校要求我们用一个体育APP记录跑步次数，最终将其计入体育课成绩。”很多同学对此很不理解，甚至还有同学发现：“我在学校里看到过一个男生拿着4个手机在跑步。”

一些学校还强制推广与校园功能、学生学习都无关的软件，想方设法使之与学生成绩、班级评优挂钩。“学校开大会要求学生使用某个软件，每个人都要注册、发言，并且要把截图发给班委进行登记，不然班级就不能评优。”一位学生对此很无奈，“我们只能在按照要求使用后立即卸载，但这还是给APP制造了一些漂亮的僵尸‘用户’。”

利益裹挟，学生成了“唐僧肉”。一位知情人士向记者透露：“年轻人是手机软件产品的主要用户群体，而高校学生基数大，推广起来更为快速。因此很多APP商家通过一些优惠奖品、赞助项目或者直接给回扣的方式，让学校帮忙推广、引导学生下载使用。”

不少学生向记者反映，一些APP的使用规则堪称“霸王条款”，没有选择权的学生则成了“唐僧肉”：“你需要先到校园网里充值，才能在APP里给电费充值。”“热水费一次最少充200元，余额不退。”广告丛生、信息泄露，APP使用体验堪忧。“这些APP不仅数量过多，而且质量良莠不齐。一些APP每次点击进入时还会自动跳出网游、贷款等广告。”湖南一高校学生吴同学表示。

记者在手机软件下载平台中某APP的用户评论中看到，河南某学院、华北某水电大学、郑州某职业技术学院的学生纷纷给出“差评”：“学校强迫下载，不能忍”“学生信息泄露”“难用，垃圾软件”……

据新华社

湖南衡东“路虎冲撞群众”司机阳赞云被判死刑

12日，湖南省衡阳市中级人民法院对被告人阳赞云以危险方法危害公共安全案一审公开审理，并当庭宣判：被告人阳赞云犯以危险方法危害公共安全罪，判处死刑，剥夺政治权利终身。

经审理查明，2018年9月12日晚7时30分许，阳赞云驾驶自购的路虎越野车冲入衡东县洣江广场，冲撞碾轧人群，并持折叠铲、匕首砍刺现场群众。随后，阳赞云被公安民警抓获归案。此次事件共造成15人死亡，43人不同程度受伤，其中重伤6人、轻伤28人、轻微伤9人。

衡阳市中级人民法院认为，被告人阳赞云的行为构成以危险方法危害公共安全罪，其犯罪情节极其恶劣，犯罪后果极其严重，社会危害极大，依法应予严惩。法庭遂依法作出上述判决。

据新华社

残疾人两项补贴信息系统正式上线

记者12日从民政部获悉，民政部与中国残联联合开发的全国残疾人两项补贴信息系统，已通过试点运行和检验，即日起正式在全国上线运行。

据中国残联副理事长程凯介绍，该系统采取自上而下逐级授权方式进行用户管理，民政部负责分配各省的用户名、密码和权限，省级系统管理员负责分配市级用户名、密码、权限，依此类推，最终形成全国有机统一的系统架构，实现补贴制度的精准实施。据了解，该信息系统具备申请、审核、发放、查询、统计分析等功能，并与中国残联的残疾人口数据库实现共享共用，为两项补贴制度的实施提供了基础方法手段和数据支撑。

据民政部相关负责人介绍，全面建立实施残疾人两项补贴制度，是缓解残疾人特殊生活困难和长期照护困难、保障残疾人基本生活的重要举措，是全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的重要制度安排。 **据新华社**