

# “推迟上学”是守护睡眠的探索

浙江省在全省范围指导实施推迟上学,不失为一种良好的示范,缓解了部分学生家长送孩子难问题,不啻于一场守护孩子睡眠时间的“及时雨”,这也为其他地区提供了可供借鉴的经验。



□斯涵涵

浙江省教育厅2月23日发布指导意见,要求全省范围内各小学施行早上推迟上学工作,以确保小学生每天有10小时充分的睡眠时间、充裕的早餐时间、从容的上学时间,促进学生身心健康。据悉,全省范围指导实施推迟上学,在全国尚属首例。(2月25日《光明日报》)

护送孩子早起上学,一直是让很多家长操心、头疼的大事。睡眠在青少年成长发育期具有关键作用,小学生早起易导致睡眠不足,孩子每天睡眠惺忪地去上学,影响学习效率和健康成长,而家离学校远的孩子,更希望晚

一点到校。但我国绝大部分学校都是执行“7:50到班”的作息习惯,家长催促孩子早起、匆匆忙忙护送孩子上学、孩子随便吃点甚至不吃早餐成为不少家庭的常见场景。

浙江省在全省范围指导实施推迟上学,不失为一种良好的示范,缓解了部分学生家长送孩子难问题,不啻于一场守护孩子睡眠的“及时雨”。

仔细观察,此次“推迟上学”政策具备几个特点,第一是普遍性。全省范围指导实施推迟上学,要求各学校不得组织集体早自习,寄宿制学校也不得组织走读学生参加学校晚自习,全省一盘棋,有利于全省统一作息时间和评判标准,更好地调配相关资源,有效破解小学“上学早、放学早、接送难”矛盾。第二,提出借鉴宁波、拱墅、江山等地小学上午安排4个课时或3个课时的做法,将每课时教学时间调整为40分钟或35分钟,做到“长短课”相结合,既不会影响教学进度,也可以在下午正课结束后为学生提供更多拓展活动时间。

当然,推迟上学是一项系统工程,到校时间不是随便改个时间点那么简单,而是牵涉到学校、家庭、交通等多个方面。“到校时间不

得早于8时”究竟是早还是晚?8:30到校上课会不会影响交通?接送孩子与大人上班时产生矛盾怎么办?学生在校学习时间缩短会不会催火校外培训班?在全面推行“推迟上学”工作的实践中,有可能出现这样、那样意想不到的现实疑难,需要进一步细化、完善配套措施,也需要社会各方全面配合,共同应对。

令人欣喜的是,浙江省的“推迟上学”并没有简单地一刀切。而是要求,在实施改革前,学校需全面了解每位家长对推迟送孩子上学的接受情况,重点梳理部分家庭有特殊原因、不能推迟上学的学生情况。对确需早到的部分学生,学校应开通绿色通道,允许其适当提前到校。这样就为“推迟上学”提供了更多安全备选项,彰显具体问题具体对待的政策关怀。

尊重学生身心发展规律、促进学生身心健康、全面发展是现代教育的要求。确保小学生每天有10小时睡眠时间、充裕的早餐时间、从容的上学时间也是一大教育目标。浙江省推迟上学政策体现教育管理理念的转变,凸显了教育服务能力的提升,有助于帮助学生健康成长,也为其他地区提供了可供借鉴的经验。

## 巷议

### 不该让网络游戏成为留守儿童的情感寄托

假期是孩子们过足游戏瘾的“大好时节”,江苏省邳州市乡村教师于涛却表示,不少小学生都是留守儿童,他们往往随爷爷奶奶、外公外婆或其他亲戚生活,常常是放学离开学校后的时间,就由孩子们完全“自由支配”了,一些网络游戏成了他们的最爱。(2月25日北京时间)

当留守儿童的亲情饥渴得不到及时、有效的满足,就会产心灵上的情感荒漠,乘虚而入的网络游戏,成为一些留守儿童的情感寄托。

孩子们偶尔放松下并没有原罪,切不可沉溺其中。一些沉迷网游的留守儿童过早地荒废了学业,失去了一条向上流动的渠道,不仅让自己的人生道路更加曲折和艰难,也让家人们备受煎熬。

互联网企业通过技术手段让游戏防沉迷系统更有“准头”,公共部门、学校和家长提升对儿童沉迷网络游戏的认识——只有多管齐下,处于人生起步阶段的孩子们,才会有更多人生出彩的机会。

杨朝清

## 环境违法“道歉轻罚”体现宽严相济

### 今日谈

□李英锋

环境违法企业在主流媒体上刊登的环保公开道歉承诺书,还能获得罚金减免,这个事听上去很新鲜,但在广东省深圳市,实施一年多的这一制度已经让很多企业受到触动。2016年以来,深圳在严格环境监管执法、严惩环境违法者的同时,推行违法者主动公开道歉承诺从轻处罚制度。2017年全年有393家环境违法企业在深圳主流媒体公开道歉并作出环保守法承诺。(2月24日《人民日报》)

企业污染了环境,违反了环保法律法规,公开道歉、做些承诺就可以获得罚金减免?此举是不是“便宜”了企业,是不是对环境违法行为的变相纵容,是不是有法律依据,是不是乱作为?对于深圳市的环境违法企业“道歉轻罚”制度,很多人既感到新鲜,也充满了疑惑。

实际上,“道歉轻罚”属于一种合理合法

的自由裁量,也体现了宽严相济。《行政处罚法》第二十七条规定,当事人有“主动消除或者减轻违法行为危害后果”等四种情形之一的,应当依法从轻或者减轻行政处罚。根据《深圳市环境行政处罚裁量权实施标准》,违法企业和法定代表人在行政处罚决定作出前,如果能主动改正违法行为,并以企业及法人双具名形式在深圳主流媒体上公开道歉、作出环保守法承诺的,可按罚款标准的50%减轻处罚。降低后的罚款额低于法定最低罚款额的,按法定最低罚款额处罚。环境违法企业的公开道歉和作出守法承诺不仅是要嘴皮子,而是以认识错误、主动改正违法行为为前提,主动改正违法行为就能够减轻甚至消除违法行为的危害后果,达到了从轻或减轻处罚的条件。环境违法企业“道歉轻罚”符合自由裁量的法律原则和精神。

深圳市的上述处罚裁量标准还规定:环保违法行为属于适用移送司法机关追究刑事责任的、因环境违法行政处罚公开道歉承诺之日起三年内再次出现环保违法行为的等八类违法情形不得适用公开道歉承诺从轻处罚的规定,道歉承诺减免的罚款额度最高不超过30万元。如此,就能对假道歉、假承诺形成有效反制,就把“道歉轻罚”控制在了一个合理的范围内,就守住了自由裁量的法律底线。

本报地址  
青岛市南京路110号

邮编  
266071

传真(0532)  
80889000

半岛一号通  
96663

报纸广告(0532)  
80889888

半岛互动平台



半岛客户端



半岛都市报官方微信  
bandaobao



半岛都市报官方微博  
weibo.com/bdnews



半岛V视小程序



老街角

图说  
我们的  
价值观

富强民主文明和谐  
自由平等公正法治  
爱国敬业诚信友善

# 肩挑勤与善 日子好如歌



陈少元作