

这些立法,青岛吃了“螃蟹”

在房屋征收与补偿、城市风貌保护等方面开地方性法规先河,5年来代表共提建议2931件

权威发布

□半岛全媒体记者 李晓哲 徐杰 蒺花

4月17日下午,受市十五届人大常委会委托,市人大常委会主任王文华作《青岛市人民代表大会常务委员会工作报告》。报告回顾了过去五年市人大常委会的工作:组织召开常委会会议43次、主任会议156次;制定、修订(改)地方性法规27件,对190件立法项目进行前期调研;作出重大事项决议决定21项;任免国家机关工作人员504人次。五年来,代表共提出2931件建议,均在规定期限内办理完毕,代表评价满意和基本满意率占总数的95.8%。

很多立法走在全国前列

报告显示,过去五年来常委会在加强立法工作,切实提供法制保障方面做了诸多工作,很多做法走在全国前列。比如,制定的国有土地上房屋征收与补偿条例,是全国首部关于房屋征收与补偿的地方性法规。制定的金融发展促进条例,对推动经济社会发展起到积极作用。制定的文明行为促进条例,是对道德规范法制化的有效尝试,走在了全国前列。

还有制定的城市风貌保护条例,是全国唯一一部将城市整体风貌、自然风貌、历史文化风貌,全部纳入保护范围的地方性法规。制定的崂山风景区条例,强化对风景名胜资源的保护措施,为保护崂山打下坚实基础。制定的胶州湾保护条例,重建保护管理体制,确立了保护母亲湾的有效措施。制定的城市地下管线管理条例,力求从制度上根治“城市拉链”问题。

保障和改善民生也是过去五年立法工作的一个重点。常委会注重运用立法手段来破解社会转型发展中的矛盾和问题,保障公民的权益。制定的养老服务促进条例,对满足社会养老需求,发挥了重要促进作用。制定的学前教育条例,为本市学前教育可持续发展提供了法律保障。制定的轨道交通条例,为青岛迈入“地铁时代”发挥了重要作用。

依法行使重大事项决定权

五年来,常委会仅仅围绕改革发展中的难点问题和群众反映集中的热点问题,不断加大监督力度,全力推动经济社会持续健康发展。例如,听取审议了关于现代服务业发展、工业转型升级、知识产权保护、质量强市、安全生产、老企业搬迁、民营经济发展、科技创新、社保基金收支、政府债务管理等报告,全力助推本市供给侧结构性改革。还对旅游业改革发展工作进行专题询问,对蓝色硅谷核心区、高新区、董家口港区、胶东国际机场等重大项目建设情况进行视察,听取审议青岛

历史文化名城保护规划和黄岛石化区功能规划布局调整方案的报告,听取审议关于农业科技发展和推广、现代渔业、发展现代农业促进农民增收等报告,对青岛世园会、世界休闲体育大会的基础设施建设、交通保障、食品安全等进行视察。

五年来,常委会抓住事关全局、群众普遍关注的突出问题,依法行使重大事项决定权,努力增强工作的针对性和实效性,包括作出关于《青岛市城市总体规划(2011-2020)》的决议,推动城市定位和智能要求更加符合本市实际和长远发展;作出关于青岛蓝色硅谷核心区、青岛国际邮轮港开展法定机构试点工作的决定;作出关于调整人行道违法停放机动车行政处罚权实施主体的决定等。

为努力让老百姓“望得见山、看得见海、记得住乡愁”,常委会还听取审议了关于浮山绿化管理和生态保护情况的报告,并进行专题询问和满意度测评,作出关于加强浮山绿化管理和生态保护的决定,建立起浮山保护的长效机制等。为促进城市治理体系和治理能力现代化,在全社会营造浓厚的法治氛围,作出关于全面推进依法治市的决议。

建议科学编制立法规划

报告还对今年重点工作提出了建议。建议立法工作要有新的进展,充分发挥人大及常委会在立法中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法,不断提高立法质量。紧紧围绕全市改革发展的目标任务,科学编制2017-2021五年立法规划。制定突发事件应对条例、湿地保护条例,修改城市市容和环境卫生管理办法、国有土地上房屋征收与补偿条例。对饮用水水源保护条例、历史文化遗址保护条例和修改安全生产条例、河道管理条例等4个项目,根据调研起草情况,适时提请审议。做好配合省人大常委会制定西海岸新区条例的立法服务工作。

还建议监督工作要有新成效,听取审议关于财富管理中心示范区建设、科技成果转化、体育工作、水污染防治、海洋环境保护和修复、城市总体规划实施、现代畜牧业发展、国家级旅游业改革创新先行区推进等专项工作报告,听取审议市中级人民法院和市检察院关于执行、刑侦监督工作的报告,对城市管理工作情况进行专题询问,对精神卫生法、养老服务促进条例、轨道交通条例等开展执法检查,加强计划预算审查监督,对部分重大项目建设进行视察,对军民融合创新示范区建设进行专题调研,推动供给侧结构性改革,促进经济平稳健康发展,维护社会和谐稳定与公平正义,增强全市人民的获得感和幸福感。

此外还建议决定、任免工作要有新提升,代表工作要有新作为,自身建设要有新风貌,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共青岛市委的坚强领导下,继往开来、扎实工作,不忘初心,继续前行,为建设宜居幸福创新型国际城市而努力奋斗。

图说新闻

图解市人大常委会报告

5年来代表共提出**2931**件建议,均在规定期限内办理完毕
代表评价满意和基本满意率占总数的**95.8%**

43次

市十五届人大常委会组织召开常委会会议43次、主任会议156次。

27件

制定、修订(改)地方性法规27件,对190件立法项目进行前期调研。

21项

作出重大事项决议决定21项。

504人次

任免国家机关工作人员504人次。

139件

审查市政府规章34件、其他规范性文件139件。

2650人次

共受理群众来信6160件,接待群众来访2650人次。

立法工作



1、探索先行先试立法

制定国有土地上房屋征收与补偿条例、金融发展促进条例、商品流通市场建设与管理条例、文明行为促进条例,制定修订政府预算绩效管理条例



2、生态文明领域立法

制定城市风貌保护条例、崂山风景区条例、胶州湾保护条例、城市地下管线管理条例,制定修订气象灾害防御条例,修改的海洋环境保护规定



3、民生保障领域立法

制定学前教育条例,修订残疾人保障条例,制定供热条例,制定轨道交通条例,制定修订房屋使用安全条例、海上交通安全条例、控制吸烟条例、养犬管理条例、城市房地产开发经营管理条例



4、提高立法质量

制定地方立法协商工作办法

重大事项决定工作

- 1、作出关于《青岛市城市总体规划(2011-2020)》的决议。
- 2、作出关于青岛蓝色硅谷核心区、青岛国际邮轮港开展法定机构试点工作的决定。
- 3、作出关于调整人行道违法停放机动车行政处罚权实施主体的决定。
- 4、作出关于加强浮山绿化管理和生态保护的决定,建立起浮山保护的长效机制。
- 5、作出关于批准胶州湾保护控制线的决议,划定了全长203.8公里的保护控制线,围合370.6平方公里的保护面积,对胶州湾实施终极性、永久性保护。
- 6、作出关于加强世博园保护利用的决定,推动了世博园社会效益、生态效益和经济效益的有效发挥。
- 7、作出关于全面推进依法治市的决议。

制图/徐雪茹