

平度：改革发力激

专访平度市委书记张杰：用未来思考今天，把改革放

A04 ~ A05

新理念
新思路
新举措

深入贯彻市第十二次党代会精神·区市访谈

□文/半岛全媒体记者 纪新慧 李晓哲

图/半岛全媒体记者 孟达

一人一票，老百姓连续四次将平度市推上了群众满意度电话调查的第一位。“得民心”的背后，是平度在改革创新、造福百姓工作中做出的努力。

获批全省唯一的国家中小城市综合改革试点给了平度点石成金的法门和一往无前的勇气，紧接着一系列改革持续推进：组建成立了全省首家县级行政审批局；率先建设农村金融聚集区，省内首推“政银保”等模式；推行“农创+”五种模式，打造“农创平度”品牌；全国首家国家农业公园、青岛首家涉农院士工作站落地建设……

改革激发出平度无限的活力，也为建设青岛北部崛起的现代化区域性中心城市打下坚实基础。在刚刚结束的市党代会上，平度市被摆在“三带一轴、三湾三城、组团式”城市布局的重要位置上，并将平度看做全域统筹发展的一个战略支点。

用未来思考今天，既要低头拉车，又要抬头看路，平度市委书记张杰在接受半岛全媒体记者专访时表示，为官要做到“三个决不能”要求，即决不能辜负组织上的殷切期望和要求，决不能辜负广大干部群众的热切期盼，决不能辜负“为官一任、造福一方”的重要职责和使命。

—— 先行，改革之路 ——

首设行政审批局，便民

平度改革提速是从2015年开始的。从这一年起，平度党政主要领导牵头主抓的多项改革取得了可喜成绩，而其中处于“龙头”地位的三大改革最值得一书。

在被称为“一号工程”的行政审批制度改革，设立山东省首家行政审批局，正是由平度市委书记张杰作为第一责任人领办的。作为山东省唯一的国家中小城市综合改革试点市，平度把实施相对集中行政许可权改革当成综合改革的突破口和创新点。

为提升行政服务效能，方便群众办事，做到“推开一扇门，办成一揽子事”。去年以来，平度市积极梳理公布市级行政审批事项目录清单、行政权力清单、责任清单，行政权力事项精简47.9%，行政审批事项压缩34.7%；255项行政许可事项，有211项办理时限压缩60%以上，29项压缩80%以上，15项实现当天即办。

行政审批局设立后，平度市按照“一个主体对外、一枚印章审批、一个平台服务”的要求，将发改、城建、国土等20余个部门承担的行政许可事项统一集中，围绕“经济审批、建设审批、农业审批、文教审批、社会审批”五条主线，加快职能调整和流程再造，进一步加大简政放权力度，努力实现“流程最优、环节最少、效率最高、服务最佳”的目标。

这项改革让社会投资方、老百姓办事更快捷、更方便、更舒心，进而促成更多项目落地，让政民关系更融洽。“改革不就是应该这样嘛。”张杰在专访时不无感叹。

行政审批制度改革有很多地方值得反思和回味。不破不立，成立行政审批局，就要把其他部门的相关权限拿出来放在一个平台上，因为涉及利益调整，所以一开始阻力比较大；此外还要转变干部观念，要创新工作理念，还要面对矛盾的叠加。这项改革难度之大可想而知，但平度市在其推进中坚定不移。“没有这个魄力什么事情都干不成。”张杰说，这项改革的意义重大，它是一个突破口，只有这项改革有效推进，才能觉醒平度发



张杰书记接受半岛全媒体记者采访。

■作为山东省唯一的国家中小城市综合改革试点市，平度把实施相对集中行政许可权改革当成综合改革的突破口和创新点。

■平度将集中财力实施一批事关群众切身利益的民生工程，让发展成果更多、更好、更快地惠及群众。

■用未来思考今天，既要低头拉车，又要抬头看路。

展的希望，然后引领干部的作风转变、观念转变，包括机制体制的创新，激发整体活力，推进整体工作往前发展。

打造农村金融聚集区，惠民

如果说行政审批制度改革是在制度上为社会经济发展“松绑”，那农村金融聚集区则是为产业发展提供了助推动力。

“农村金融聚集区的改革属于全省首创，实实在在地走在全省的前列。比如‘政银保’模式，通过政府注入资金、搭建平台，银行为企业或农户提供贷款，保险公司进行担保，极大地解决了融资难的问题。目前已经发放贷款2亿多元。”张杰说。

这种模式中，由政府、保险公司、商业银行共同开展合作贷款业务，破冰“融资难”困境。为此，平度市政府出资1000万元建立“风险补偿基金”，委托平度市城市建设投资开发有限公司在银行设立独立账户进行管理。建立人保财险公司、政府和银行三方共担风险责任的合作体，承担风险的比例约定为6:2:2，即由保险公司承担贷款风险的主体部分60%，政府财政资金承担20%，银行自担20%。

在“政银保”项目中，借款人是投保人，商业银行是被保险人，人保财险平度市支公司是保险人。贷款对象原则为在平度市行政区域内，经营期2年以上、无欠缴税费、逃废债务、违法违纪等不良记录行为的小微企业、农业种养大户和农村各类生产经营性合作组织，以及具有创新创业特色的新型小微企业。

“政银保”模式一举多得，这种创新的金融服务模式可以充分发挥风险补偿基金的作用，用政府资金撬动金融资金和社会资金；同时引入政府和保险增信，有利于扩大企业可贷款额度，并有利于为企业融资减负；通过由“政银保”三方共同对客户进行筛选，发挥各自在资源、渠道、信息方面的优势，也降低了信贷业务风险；对保险公司而言，引入叫停机制和止损机制等于给保险公司“装了一根保险丝”，当保险公司赔付率超过200%时，超赔部分将由财政资金和银行共担。

“这项改革解决了制约发展、掣肘供给侧结构性改革最突出的金融投资问题，这也是广大人民群众最期盼的。”张杰如是说。

农创平度获国家肯定，富民

扶上马，送一程。平度市主推的第三项重要改革则是帮助百姓走上富裕道路的“农创平度”项目。

“我为这件事是在县级市当中的一项重要改革探索。高度重视三农问题，不能光停留在概念上。国家提倡大众创业，万众创新，目前创新、创业、创客在城市里面风生水起，我们就考虑农村如何做。”张杰说，小康路上农民也不能掉队，如果再一直按照传统种地下去，永远走不出贫困，走不上富裕之路。要致富，农业就要跟产业结合，因此“农创平度”应运而生。

“农创平度”共有五大模式，包括“农创+科技”“农创+名品”“农创+电商”“农创+旅游”“农创+扶贫”，“我们想让农民有创业的冲动，让老百姓有更多的路子走，有更多的集聚性，更多的希望。”

山东省农科院小麦专家、中国工程院院士赵振东在小麦育种领域是当之无愧的权威，去年9月，赵振东院士到平度设立了院士工作站，并吸引来多名农业专家入驻专家团队。这是青岛市首家也是唯一一家涉农院士工作站。按照协议，专家团队将与青岛本地企业合作开展小麦新品种的选育和配套栽培技术的研究应用及推广工作，利用5年时间在高产、广适型新品种选育上寻求突破。

赵振东院士专家工作站的成立，将快速提升平度市的种业品种研发创新能力和企业核心竞争力，据估计可带动周边农民年增收1亿元。

赵振东院士专家工作站正是“农创平度”中农创+科技的具体实施成功案例。此外，平度还通过“农创+电商”解决农产品销售问题，去年5月份云山大樱桃网销单月全国第一；去年10月大泽山葡萄网销单月第一。还有农创+扶贫，用改革的思维解决脱贫攻坚问题，产业扶贫占到73%，既完成了政治任务，又办好了民生实事，“这是产业支撑多样

