

脱贫攻坚引关注,代表提出“两线合一”得有配套规范政策

## 低保线扶贫线“合一”咋推进



半岛  
追热点

□半岛全媒体记者 徐杰 李晓哲 姜花 报道

本报3月6日讯 今年两会的政府工作报告页数少了,关于精准扶贫脱贫的内容却增加了,任务要求更明确了。这在全国人大代表曹金萍看来,无疑是全面奔小康的一剂强心针。作为来自水利行业的一名全国人大代表,曹金萍经常深入农村,参与扶贫脱贫工作,她调研发现了一些问

题,并提出了相关的建议。

全国人大代表、山东省水利厅副厅长、民进省委常委、省社会组织联合会会长曹金萍介绍,近年来山东省的脱贫攻坚实践工作,让她感受到脱贫攻坚工作所带来的成效,不单单是解决了大量贫困人口脱贫,还对三农工作起到了巨大的推动作用。

“比如,派驻到贫困村的第一书记,不仅增加了村民收入、村集体收入,还改变了农村的环境。”曹金萍说,此外,通过大量的产业扶贫资金的投入,也改变了农业原本单一的状况,变为了如今农村一二三产业融合发展的新格局,对于这种推动作用,她用了“星星之火可以燎原”来形容。

容。

结合着落实今年脱贫攻坚的任务,曹金萍也针对实际调研中发现的情况,提出了有针对性的一些建议。“第一个就是关于‘脱贫不脱政策’,建议国家的层面应该出台更为具体的配套规定。”曹金萍说,现行脱贫政策里常说的“一定时期”“相关政策”,究竟是指多长时间、哪些政策,另外需要怎么具体实施,这些都不太明确,因为国家没有统一的配套规定,各个省里的口径也不一样。

另外,关于低保线和扶贫线的“两线合一”,尽管目前国内好多地方都在推行这个办法,但操作起来发现并不是单纯的要求考量的数额一致,

而是原本低保、扶贫两套系统审查的对象、范围、标准、管理以及主管部门都要合一,这样的话,这两套系统如何做到融合,需要国家出台具体政策加以规范。

“现在的脱贫攻坚工作主要针对的是农村人口,城镇也有相当的因病因伤陷入贫困状态的人口,按照国家全面奔小康、一个不能落后的目标,应该城乡统筹展开脱贫攻坚。”曹金萍说,此外她还建议涉农的扶贫资金都应该整合使用,扶贫资金到了贫困县后,应该从立项、建设、运行、管理以及接受审计等,都应该明确该由哪些部门具体负责,以使基层政府更好地用好扶贫资金。

## 百姓“钱袋子”将有哪些新变化

今年政府工作报告等两会文件提出,2017年将提高城乡居民医保财政补助标准,调整退休人员基本养老金待遇,取消手机国内长途和漫游费。这些惠民政策直接涉及百姓“钱袋子”,成为代表委员热议话题。那么,一系列实打实的惠民政策,将给老百姓“钱袋子”带来哪些具体变化?

### 居民收入增加有哪些渠道

政府工作报告中提出,今年国内生产总值增长6.5%左右,在实际工作中争取更好结果,居民收入和经济增长基本同步。

一些代表委员和业内专家表示,今年诸多惠民政策中,养老金与低收入群体保障两个方面,将普遍、直接地增加百姓收入。

据悉,自2005年到2016年,我国退休人员养老金标准已经实现“十二连增”。去年,我国退休人员基本养老金水平提高6.5%左右。今年政府工作报告中明确,继续提高退休人员基本养老金,确保按时足额发放。这意味着退休人员养老金将实现“十三连增”。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示,经过连年调整后,退休人员养老金基础已明显提高。今年退休人员养老金待遇调整,既要体现分享发展成果,也需要参考经济增速、在岗职工平均工资增长率、养老保险基金承受能力等综合因素。

此外,在低收入群体保障方面,预算报告提出:科学合理确定城乡最低生活保障标准;完善特困人员救助供养政策;适时研究调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。

此外,一系列减税降费和财政支持补助政策,都将惠及人民群众,让许多家庭增收节支。

### 哪些群体将明显受惠

政府工作报告中,除普惠性的收

入增长政策外,还有不少针对特定群体的收入调整政策。其中,三类群体的“钱袋子”将明显受惠:

——农村贫困群体。今年脱贫领域财政投入将大幅增加。在去年全国财政专项扶贫资金投入超过千亿元的基础上,中央财政专项扶贫资金增长30%以上;将再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁340万人。

——博士研究生。教育仍然是投入重点。政府工作报告提出,提高博士研究生国家助学金补助标准。记者了解到,目前,财政部、教育部2013年出台的《研究生国家助学金管理暂行办法》明确,中央部门所属高校博士研究生资助标准为每生每年1.2万元,地方所属高校国家助学金标准则由各省份确定。

——小微企业创业者。政府工作报告中明确多措并举降成本。其中,扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围,年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元;科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%。

### 日常开支将有哪些变化

——医疗支出。政府工作报告中明确将城乡居民医保财政补助,由每人每年420元提高到450元;实现异地就医住院费用直接结算;全部取消药品加成。财政预算报告中提出,全面推行按病种付费为主、多种付费方式结合的医保支付方式改革,控制医疗费用不合理增长。

——通讯支出。政府工作报告提出,今年网络提速降费要迈出更大步伐,年内全部取消手机国内长途和漫游费,大幅降低中小企业互联网专线接入资费,降低国际长途电话费。

——消费支出。计划报告中提出,今年居民消费价格涨幅预期目标为3%左右,主要考虑今年的翘尾因素,这意味着今年物价或将面临小幅度上涨。

据新华社

### 2017年把钱花在哪 看看“国家账本”

根据预算法,我国全口径的财政收入支出由“四本账”构成——一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。

国家账本中,最大头的就是一般公共预算。2017年,全国一般公共预算收入168630亿元,比2016年同口径增长5%。加上使用结转结余及调入资金2433亿元,可安排的收入总量为171063亿元。全国一般公共预算支出194863亿元,剔除地方上年使用结转结余及调入资金后同口径增长6.5%。

收支之间,存在2.38万亿元的赤字。政府工作报告指出,今年赤字率拟按3%安排,比去年增加2000亿元。增加的赤字主要用于进一步减税降费,保障政府应承担的支出责任。

“今年赤字率与去年持平,体现了积极财政政策的要求。”中国社科院经济研究所所长高培勇对记者说。

对此,政府工作报告明确提出,今年各级政府要坚持过紧日子,中央部门要带头,一律按不低于5%的幅度压减一般性支出,决不允许增加“三公”经费,挤出更多资金用于减税降费,坚守节用裕民的正道。这是继2014年之后,政府工作报告再度列出具体削减一般性支出指标。

如何把财政“大账本”拆成一个个民生“小账单”,直接关系到百姓福祉。以最大账本一般公共预算为例,近20万亿元财政大蛋糕主要用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面。

而根据提请审议的预算报告和预算草案,2017年全国财政支出占比,教育、社保、医卫毫无悬念地成为“前三甲”,尽显民生情怀。

——全国财政花在教育上的钱预算为2.94万亿元,占总支出的15.1%,成为第一大支出。

——全国财政花在社保和就业上的支出预计超过2.2万亿元,总支出11.6%,退休人员基本养老金标准将继续提高。

——全国财政用于医疗卫生和计划生育支出预算约为1.4万亿元,占财政总支出的7.2%。城乡居民医保筹资标准从去年的570元提高到今年的630元,其中财政补助标准从420元提高到450元,保障百姓看病得到更多保障。据新华社



### 三类群体将明显受惠

#### 农村贫困群体

- 今年脱贫领域财政投入将大幅增加
- 在去年全国财政专项扶贫资金投入超过千亿元的基础上,中央财政专项扶贫资金增长**30%**以上
- 将再减少农村贫困人口**1000万**以上
- 完成易地扶贫搬迁**340万**人

#### 博士研究生

- 博士研究生国家助学金补助标准将提高

#### 小微企业创业者

- 扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围,年应纳税所得额上限由**30万元**提高到**50万元**
- 科技型中小企业研发费用加计扣除比例由**50%**提高到**75%**

制图/徐国以

