



## 党建引领基层社会治理的“城阳实践”

### 以改革创新的思路,打造共建共治共享的社会治理新格局



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

□半岛全媒体记者 胡蕾

2017年,城阳区广场舞军鸽党支部建立,这个富有活力的广场舞“银发团”以党建为引领,在展现城阳区老年群体积极生活状态的同时,也成了参与城市阳光治理的重要一分子;2019年,全市第一个夜市党支部在城阳吕家庄成立,通过党员经营户模范带头,将红色党建力量融入城市“夜经济”;2021年,城阳区共设立网格党支部2221个,形成235个大党建网格全域覆盖;成立非企业和社会组织党组织981个,共覆盖1091家两新组织,党组织应建尽建率达到100%……近年来,城阳区以网格化、精细化、多元化的改革创新思路,积极打造共建共治共享的社会治理新格局,不断完善群众参与社会治理的制度化渠道,使党的建设融入基层治理、保障基层治理、引领基层治理。

#### 网格化

#### 235个党建网格实现全域覆盖

家长外出,孩子独自在家,发现厨房失火,第一时间找谁最管用?城阳区流亭街道一位三年级小学生,用实际行动给出了答案:网格员。“刘奶奶,我家着火啦!”2019年4月的一天,仙家寨第二小区3号楼的小汪,急促地敲响了楼下邻居的家门。56岁的网格员刘凤莲开门后,顾不上换下拖鞋,喊上家人就跑上了楼。他们冲进烟滚滚的厨房,用湿衣服捂灭了即将蔓延到两个煤气罐上的着火点,避免了一场悲剧的发生。

“有困难找网格员”,在城阳区不是一句口号,而是一条被当地居民“亲证有效”的生活经验。城阳区作为一个沿海开放地区,随着经济发展,外来人口高度聚集,社会治理面临巨大压力,网格化管理显得尤为必要。近年来,城阳区坚持以党建引领网格化治理,通过做强街道、做优社区、做实网格,进一步发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,通过延伸组织“末梢”,激活党员“细胞”,壮大网格党组织功能,兜起民生大小事,建立起“街道党工委—大社区党委—网格党支部—一党员”党建引领的基层治理新体系。



城阳街道城阳村社区与红岛街道西大洋社区联建共建座谈会。

城阳区首先对全区228个村改居社区以原有村界为一个区域单位设立大社区党委,充分发挥村改居社区党组织的组织优势,把党的建设覆盖到周边各个领域。在较大的城市社区也设立大社区党委,目前共计235个。每个大社区党委都明确了边界范围,将那些相邻的学校、医院、企业、农贸市场、商务楼宇、工业园区、商超等,划为特殊网格,一并纳入大社区党委管理。根据网格设置和党员分布,新调配3144名党员参与网格的工作,同步设立网格党组织,并在14548个小网格中,平均每7个小网格左右(即一个片区)设立一个网格党支部,共设立网格党支部2221个,形成235个大党建网格全域覆盖、以党组织为核心、党员为骨干广泛参与的网格工作体系。

#### 精细化

#### 广场舞党支部参与阳光城市治理

敬老院奉献爱心、帮青年人接送孩子、举办惠民演出,甚至参加护林行动,第一次了解城阳区军鸽艺术团的人多少会有些诧异,这支平均年龄60岁左右的广场舞队伍,怎么如此活力四射?“2017年我们就成立了城阳区广场舞军鸽党支部,支部有离退休党员65人,下设6个党小组,我觉得,是这些人

人带动着七八百人的艺术团队队伍紧紧凝聚在了一起。”城阳区广场舞军鸽党支部书记王淑芬告诉记者,党支部成立以来,已经连续两年被授予城阳区“优秀先进党支部”的称号。

城市治理要像绣花一样,要切实落到人民的日常生活中去,要在科学化、精细化、智能化上下功夫。将一个活跃在广场上的“银发团”,培育成了城阳区城市治理的阳光力量,足以见城阳区以党建引领基层社会治理的精细化程度。

“艺术团的前身就是一个普通的秧歌队,一群老太太因为爱好聚在一起,跳跳舞、锻炼身体。”王淑芬说,党支部成立后,她能明显感觉到,队员们变得忙碌起来。“要做的事情太多了,我们的红盟大讲堂,利用微信群讲党史、讲英雄事迹、讲传统文化,帮助大家增长知识开阔眼界;2019年,我们面向社会联合6个党支部搭建了城阳区广场舞党建红盟大舞台,用各种文艺形式宣传党的路线方针政策;空闲时间,我们还组织队员们积极参加各种社会公益活动,贡献一份属于我们老年人的力量。”

一个党支部就是一面旗帜。近年来,随着城市广场舞蓬勃兴起,广场舞队伍不断发展壮大,军鸽党支部又不断完善了以党员为骨干的政策宣传、信息收集、矛盾化解队伍,通过积极宣

传党的主张,反映群众关切,协调解决实际问题,在引导广大市民养成健康生活方式的同时,取得了社会共建共治共享的多赢效果。

#### 多元化

#### “真金白银”激发城市基层党建活力

累计评选城市基层党建优秀项目62个,发放奖励资金396万元,培树各领域党建示范点85个,近年来,城阳区持续放大城市基层党建奖励基金激励效应,以项目化为抓手推动城市基层党建亮点扩面,全面激发了城市基层党建活力。

城市基层党建共同体的建设既是城阳区基层党建工作的重点,又是亮点。近年来,城阳区通过做实做强街道“大党工委”、社区“大党委”,探索建立以“党建工作联抓、社区发展联促、社会治理联动、环境卫生联管、志愿队伍联建、文体活动联办”为主要内容的“六联共建”联席会,培育了不同领域各类组织的党建共同体。

同时,积极推动“两新”组织党建改革创新,充分激发社会组织发展活力,构建符合市场经济规律、具有城阳特色的社会组织管理模式,形成创意型、支持型、服务型、平台型等不同类型社会组织相互支持、融合发展的社会组织生态系统,打造社会组织高质量发展的“城阳范本”。近年来,城阳区不断开展非公经济组织和社会组织区域化党建提升年活动,扩大了新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖,打造不同领域在全市乃至全省叫得响的区域化党建示范点。截至2021年5月,城阳区成立非企业和社会组织党组织981个,共覆盖1091家两新组织,管理服务党员7096名,党组织应建尽建率达到100%。

社会治理是一项系统性的社会工程,而党建在其中发挥着不可或缺的引领作用。未来,城阳区将在现有基层社会治理的实践基础上,继续围绕中心,广泛凝聚思想共识,不断完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的多元主体治理体制,最大程度激发社会创造活力,形成人人参与、人人尽力、人人共享的社会共同体,打造共建共治共享的现代社会治理格局,加快建设青岛中央活力区、幸福新城阳。



以党建引领网格化治理,壮大网格党组织功能。



搭建城阳区广场舞党建红盟大舞台,开展丰富的文化惠民演出。