

□文/图 半岛全媒体首席记者
刘笑笑 通讯员 吕文波 胡
杰 马阳阳

1990年8月,全国村级组织建设工作座谈会在莱西召开,史称“莱西会议”,这在全国农村基层组织建设史上具有里程碑意义。诞生在青岛的“莱西经验”也由此走出胶东大地。“莱西会议”确立了党支部在农村基层组织建设中的领导核心地位,在之后的发展进程中也进一步证明,只有坚持党的领导,才能走好建设富裕、文明、民主的新农村道路。”作为农村基层党建“莱西经验”的实践创新者,莱西市国土资源局原党组书记、原莱西县委组织部副部长周明金语气铿锵有力,这是他30多年来用脚底板走出来的基层工作经验。

►周明金(左二)在基层进行调研。



基层工作经验,脚底板走出来

“莱西经验”实践创新者周明金:只有坚持党的领导,才能走好建设富裕、文明、民主的新农村道路

跑800多个村庄开展大调研

周明金今年已经68岁,但是做起事来仍风风火火,走路也带着一股子风。30多年前,他就是靠着这种风风火火的劲头,驻村蹲点、走村入户,在实践中摸索出了基层工作经验。

1984年2月,莱西县全面完成了以家庭联产承包经营为主的统分结合的双层经营体制改革,农民结束了“挣工分”“吃大锅饭”的日子,在种粮之余还种植蔬菜、瓜果等经济作物,交足国家的,留足集体的,剩下就是自己的。到1986年,莱西农业和农村经济体制由“三级所有、队为基础”的集体经营模式,经历了“联产承包”等一系列配套改革,以农户为基本单位的自主经营制度得到全面落实。

实行家庭联产承包责任制后,农村基层工作却出现了不适应的问题。“刚推行家庭联产承包责任制之后,农民都忙于各家的家庭生产,党员、干部也分到了地,本身也要参加劳动,有很大一块精力放到各自家庭承包土地的生产工作中了,为群众服务的时间和项目就少了。但是,群众要求服务的呼声比以前越来越大了,所以就造成了村党支部和群众的关系紧张,干群关系出现裂痕。”周明金说。在农村,甚至出现“包产到了户,要不要党支部”的困惑。基层党建工作该如何改革,成为农村地区普遍面临的课题。

彼时,周明金在县委组织部分管农村基层组织建设工作,几乎天天在田间地头和农民兄弟泡在一起。当得知这一情况后,他向时任县委书记张成堂建议,在全县农村搞一次大摸底、大调研。对此,莱西县委高度重视,认为必须依靠群众路线,到群众中找答案,推进基层党建工作改革。于是,周明金立即牵头组织,先后9次带领工作组,驻村蹲点、走村入户,拉农家呱、问农家事。

“在开展的大调研中,我前前后后

跑了800多个村庄,谈话近万人次。”周明金回忆,那个时候,分管全县农村基层组织工作的同志比较少,少的时候就两三人。交通工具就是自行车,有时候一个多月的时间不回家。他们到群众家里,人家去参加劳动,他们就放下自行车,和群众一起劳动,同吃同住,拉近了和群众的关系,收集了很多第一手资料。

周明金边调研边探索,逐渐形成了莱西村级组织建设“三配套”经验雏形:以党支部建设为核心,搞好村级组织配套建设;以村民自治为基础,搞好民主政治配套建设;以集体经济为依托,搞好社会化服务配套建设。

“村庄富不富,要看党支部”

1985年到1987年,莱西重点进行农村党组织的整顿和党员教育,在农村干部培养上,形成了以县委党校为龙头、乡镇党校为主体、村党员活动室为基础的三级农村干部培训网络。围绕调动干部积极性,通过建立目标责任、民主评议、联绩计酬、经济审计、退休安置等制度,明确干部责、权、利关系,加强和改进干部管理。

“当时,我们把村级工作分为3项29个指标,由党支部分配到村级各个组织,各个组织再分解到每个村干部,逐级签订责任书,年终评比兑现,我们还按照固定工资、奖励工资、扣除工资,对农村干部实行结构工资制。”周明金说。

从1988年开始,莱西认真贯彻落实《村委会组织法(试行)》,开展了以“村务公开、民主办理、村民监督”为主要内容的农村民主政治建设。1989年起,通过对抓村级建设工作的总结和回顾,逐步理清了村级建设的基本思路,形成了以村级组织建设“三配套”为主要内容的“莱西经验”:一是以党支部建设为核心,搞好村级组织配套建设,强化整体功能;二是以村民自治

为基础,搞好民主政治配套建设,启动内部活力;三是以集体经济为依托,搞好社会化服务配套建设,增强村级凝聚力。

“‘莱西经验’的实质,就是在党的领导下,把广大农民群众组织起来,走社会主义道路,加快建设富裕、民主、文明新农村的步伐。”周明金说道。

“三配套”建设犹如一股春风,仅几年工夫,莱西农村局面就大为改观。“村庄富不富,要看党支部;支部强不强,关键是领头羊”。大河头村的变迁是“莱西经验”结出的硕果之一。贫瘠的大河头村,离莱西城四十余公里,全村的路都是羊肠小道,曲里拐弯。耿式资出任党支部书记后,拍着胸脯对周明金表态,要么不干,干就干好,要让莱西经验在这个老大难村开花结果。没几年工夫,大河头村就成了富裕村。后来,全村上下大干一百天,让大河头村旧貌换新颜。又一年后,大河头村变成了花园村。

山东省委、省政府把“莱西经验”向全省做了推广。莱西农村遇到的问题和困惑,在全国很有普遍性。为了把“莱西经验”推向全国,中组部先后两次派人到莱西调研,民政部还成立“国家莱西村级组织建设经验考察组”,对莱西进行全面深入考察。

时隔不久,中共中央组织部、民政部、共青团中央、中央政策研究室、全国妇联联合在莱西召开全国村级组织建设工作座谈会。“莱西经验”由此走出这个小县,在全国农村扎根生长。

“莱西经验”不断深化拓展

作为“莱西会议”的全程经历者,周明金回忆,时任中共中央政治局常委的宋平同志作了《努力增强以党支部为核心的村级组织的凝聚力和战斗力》的重要讲话,充分肯定了“莱西经验”。莱西县作了题为《立足改革配套,强化村级组织建设》的典型发言,向与

会者介绍了莱西经验,引起强烈反响。

周明金认为,“莱西会议”在党的农村基层组织建设史上有着十分重要的地位和作用。在改革开放初期,在农村出现“土地到了户,要不要党支部”思潮的情况下,旗帜鲜明地提出了必须从村级组织、民主政治、发展村级集体经济(社会化服务)方面全面加强党的领导。在新时代对加强农村基层组织建设依然具有普遍意义。

在他看来,“莱西经验”是广大干部群众实践创新的结晶,也是我们党长期以来形成的一种工作重要举措。“三配套”打的是一套组合拳,它们互相联系,符合农村当时发展的需求,所以能够发挥经典的作用。30年后的今天,“莱西经验”在莱西市的农村改革和发展实践中已经被大大地丰富和拓展,从而形成了一个又一个的升级版,但是,它所体现的基本要求、基本原则、基本方法没有变,它深深地印证在莱西市和各个地方农村发展所取得的辉煌成就之中,这也是还要深化拓展“莱西经验”的原因。

在庆祝改革开放40周年表彰大会上,周明金作为农村基层党建“莱西经验”的实践创新者获颁改革先锋奖章,每每回忆起来,他仍无比激动。“这充分体现了党中央国务院对莱西会议的高度重视,同时也体现了党中央国务院对‘莱西经验’的充分肯定。这份荣誉,属于组织,属于集体,属于人民。”

2013年11月,习近平总书记在山东考察期间指出,发端于莱西的村级组织配套建设,在全国起到了很好的示范引领作用。“落实好总书记的重要指示要求,我理解关键是坚持和加强党对农村工作的全面领导。”在纪念“莱西会议”30周年座谈会上,周明金如是说。

如今,青岛正在深化拓展“莱西经验”,而周明金也应邀四处介绍“莱西经验”。他坚信,在党的领导下,新农村一定会越来越富,越来越美。